Správa o výsledkoch kontroly vykonanej hlavným kontrolórom mesta Spišská Nová Ves

V súlade s ustanovením § 18f ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení"), v zmysle plánu kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta Spišská Nová Ves na I. polrok 2026, ktorý bol schválený Mestským zastupiteľstvom v Spišskej Novej Vsi (ďalej len „MsZ") uznesením č. 627/2025 dňa 13.11.2025 a plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2026 schváleného uznesením MsZ č. 728/2026 dňa 09.07.2026 boli ukončené kontroly, výsledky ktorých sú predložené na vedomie MsZ.

I.

Číslo kontroly	**3/2026**
Označenie kontrolovaného subjektu	**Mesto Spišská Nová Ves** **Radničné námestie 7** **052 70 Spišská Nová Ves**
Názov kontroly	**Kontrola súladu všeobecne záväzných nariadení mesta Spišská Nová Ves so všeobecne záväznými právnymi predpismi**
Kontrolované obdobie	**rok 2025**
Dátum prevzatia správy kontrolovaným subjektom	**10.09.2026**

A. Úvod

A.1. Predmet kontroly

Premetom kontroly boli všeobecne záväzné nariadenia (ďalej len „VZN") mesta Spišská Nová Ves so zameraním na obligatórne vydané VZN v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení. Kontrola bola vykonaná na Mestskom úrade Spišská Nová Ves, Štefánikovo námestie 1, 052 01 Spišská Nová Ves (ďalej len „MsÚ").

A.2. Cieľ kontroly

Cieľom kontroly bolo overenie súladu VZN mesta so zameraním na obligatórne vydané VZN v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení (povinnosť mesta ustanoviť právnu reguláciu kompetencií/činností/oblastí nariadením). Cieľom kontroly bolo overiť:

1. súlad obligatórne vydaných VZN so všeobecne záväznými právnymi predpismi,
2. procesnú stránku vydávania VZN podľa § 6 zákona o obecnom zriadení,
3. správnosť uplatňovania VZN v rámci overenia vnútorného kontrolného mechanizmu.

A.3. Účel kontroly

Účelom kontroly bolo zistiť skutočný stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi, internými predpismi a uzneseniami MsZ.

A.4. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v kontrolovanom období

V súlade so schváleným Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta na I. polrok 2026 bola kontrola vykonaná v období od 11.05.2026 (s prerušením) s praktickým výkonom do 25.08.2026.

Pri výkone kontroly boli využité všeobecne záväzné právne predpisy a interné riadiace akty (znenie príslušnej úpravy je uvádzané v podobe platnej v kontrolovanom období), najmä:

- zákon o obecnom zriadení,
- zákon č. 70/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon o obecnom zriadení (ďalej len „zákon č. 70/2018 Z. z."),
- zákon č. 18/2018 Z. z. o ochrane osobných údajov a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o ochrane osobných údajov"),

- zákon č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „cestný zákon“),
- zákon č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov,
- Smernica č. 1/2013 Postup predkladania, prerokúvania a vedenia evidencie VZN mesta Spišská Nová Ves v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, ktorá nadobudla platnosť a účinnosť dňa 01.05.2013 (ďalej len „Smernica č. 1/2013“).

B. VZN

VZN je normatívny právny akt vydaný obecným zastupiteľstvom, ktorého obsah je záväzný pre všetky fyzické osoby a právnické osoby trvalo alebo prechodne, náhodne či jednorazovo sa zdržiavajúce na tom - ktorom území obce. Oblasť VZN a proces ich vydávania (návrh nariadenia, jeho zverejnenie, vyhodnotenie pripomienok, vyhlásenie vyvesením) je upravený v ustanoveniach § 4 ods. 5 a § 6 zákona o obecnom zriadení.

V § 6 zákona o obecnom zriadení je konkretizovaný inštitút VZN obce, ktorý vychádza z čl. 68 a čl. 71 Ústavy Slovenskej republiky (ďalej len „Ústava SR“). Samotný zákon o obecnom zriadení teda nedefinuje, čo je VZN, ale v § 6 zákona o obecnom zriadení zákonodarca iba upravuje pravidlá pre vydávanie VZN. Normotvornou činnosťou obce sa rozumie činnosť obce spočívajúca v tvorbe právnych noriem, v ich zdokonaľovaní, zmene a rušení.

VZN sú vždy normatívnymi právnymi aktmi, t. j. vyznačujú sa normatívnosťou - vzťahujú sa na neurčitý počet prípadov rovnakého druhu. Sú výsledkom činnosti MsZ, vydávanie VZN je jednoznačne vyhradenou právomocou MsZ podľa § 11 ods. 4 písm. g) zákona o obecnom zriadení. Túto právomoc nie je možné delegovať na žiaden iný orgán obce. Obsah VZN je záväzný, t. z. VZN zakladajú, menia alebo rušia subjektívne práva a povinnosti fyzických a právnických osôb. Pôsobnosťou VZN je celé územie obce a vzťahujú sa na všetky osoby bez ohľadu na to, či sa v obci zdržiavajú, bývajú, majú sídlo alebo tadiaľ len prechádzajú.

Riziká vyplývajúce z kontroly (predpokladané):

1. samospráva nemala vydané nariadenie, ktorým by upravovala zákonom určenú oblasť,
2. nejasné, neurčité a nepresné formulácie textov VZN, ktoré následne pripúšťajú ich svojvoľnú a účelovú interpretáciu,
3. samospráva vo VZN nad rámec zákona upravila rôzne povinnosti a ukladala adresátom zákazy nad rámec zákona, resp. v rozpore s ním,
4. po procesnej stránke bolo VZN prijaté v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona o obecnom zriadení a so smernicou upravujúcou postup vydávania VZN, avšak z obsahovej stránky preskúmavaného VZN boli zistené viaceré nezákonnosti,
5. nezverejnenie nariadenia na webovom sídle mesta.

B.1. Druhy VZN

V súlade s ust. § 6 ods. 1 a ods. 2 zákona o obecnom zriadení sa rozlišujú **dva druhy VZN**:

1. samosprávne VZN (prvotné) podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení, ktoré obec vydáva **vo veciach územnej samosprávy** a
2. odvodené VZN podľa § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení, ktoré obec vydáva **vo veciach preneseného výkonu štátnej správy**, kde obec plnení úlohy štátnej správy.

1. **Samosprávne VZN** - v zmysle ust. § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia. Nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom. Na ich vydanie nepotrebuje obec výslovné zákonné splnomocnenie, keďže splnomocnenie na ich vydanie je obsiahnuté už priamo v čl. 68 Ústavy SR. Obec ich prijíma v rámci samosprávnej pôsobnosti, kde obec zabezpečuje výkon vlastných záležitostí vo vlastnom mene a na vlastnú zodpovednosť. Prvotnými VZN môže obec upraviť aj tie vzťahy v obecnej samospráve, ktoré

doposiaľ neboli upravené zákonmi, pričom tieto VZN musia byť v súlade s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami. Prostredníctvom VZN nemožno ukladať povinnosti alebo priznávať práva subjektom, ktoré nie sú administratívne podriadené obci (napr. orgánom štátnej správy). Sú preskúmateľné iba z hľadiska ústavnosti a zákonnosti. Obec ich môže vydávať v oblastiach bližšie vymedzených v ust. § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení, ktorý zahŕňa najzákladnejšie a najdôležitejšie otázky samosprávy, napr. verejný poriadok v obci, reguláciu predajného času a prevádzky služieb. Nemožno nimi ustanoviť zásahy do súkromného a rodinného života fyzickej osoby.

2. **Odvodené VZN** - v zmysle ust. § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy. Na vydanie odvodených VZN obec potrebuje výslovné zákonné zmocnenie. Obec ich prijíma v rámci prenesenej (odvodenej) pôsobnosti, kde obec zabezpečuje výkon záležitostí prenesených na obec zo štátu jednotlivými právnymi predpismi, tzv. prenesený výkon miestnej štátnej správy, slúžia len na podrobnejšiu úpravu spoločenských vzťahov už upravených zásadným spôsobom v zákone, upravujú vzťahy týkajúce sa výkonu štátnej správy, ktorej výkon bol z dôvodu efektívnosti, hospodárnosti a racionálnosti zverený obciam. Musia byť v súlade nielen s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, ale aj v súlade s nariadeniami vlády SR a so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

To, či v konkrétnom prípade ide o vydávanie VZN v samosprávnej alebo prenesenej pôsobnosti, vychádza v jednotlivých prípadoch z príslušných osobitných právnych predpisov upravujúcich zodpovedajúci úsek spoločenských vzťahov. Zákon o obecnom zriadení upravil v § 4 ods. 4 pravidlo, podľa ktorého: „ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy, platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce.“ To zvýrazňuje postavenie obce pri rozhodovaní o veciach správy obce.
Každé VZN je podzákonným právnym aktom, ktorým možno **ukladať určité povinnosti osobám len na základe zákona**, t. j. zákon musí výslovne splnomocniť obec, aby mohla uložiť určitú povinnosť zasahujúcu do základných práv a slobôd. **V zmysle ustanovenia ust. § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení** môže mať samospráva schválené nasledujúce VZN:

A. VZN vydávané na základe splnomocnenia obsiahnutého v zákone o obecnom zriadení a
B. VZN vydávané na základe splnomocnenia obsiahnutého v osobitnom predpise.

A. **Zákon o obecnom zriadení** obsahuje splnomocňovacie ustanovenia (delegačné klauzuly) na **vydanie obligatórnych (povinných) samosprávnych VZN** a to v zmysle ust. § 4 ods. 5 písm. a), podľa ktorého mala obec vo veciach územnej samosprávy povinnosť ustanoviť nariadením:

1. názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny,
2. pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene,
3. pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb,
4. podrobnosti o organizácii miestneho referenda,
5. činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

B. Splnomocnenia (delegačné klauzuly) na vydanie VZN obsahuje **viacero osobitných predpisov**:

- cestný zákon,
- zákon č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov (zákon o výstavbe č. 201/2022 Z. z. a zákon o územnom plánovaní č. 200/2022 Z. z.),

- zákon č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 189/1992 Zb. o úprave niektorých pomerov súvisiacich s nájmom bytov a s bytovými náhradami v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 182/1993 Z. z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb,
- zákon č. 178/1998 Z. z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhových miestach a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 401/1998 Zb. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 49/2002 Z. z. o ochrane pamiatkového fondu v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 442/2002 Z. z. o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách o zmene a doplnení zákona č. 276/2001 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 377/2004 Z. z. o ochrane nefajčiarov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 39/2007 Z. z. o veterinárnej starostlivosti v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 274/2009 Z. z. o poľovníctve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve v znení neskoršieho predpisu,
- zákon č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
- zákon č. 1/2014 Z. z. o organizovaní verejných športových podujatí a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 58/2014 Z. z. o výbušninách, výbušných predmetoch a munícii a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 181/2014 Z. z. volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 447/2015 Z. z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákon č. 36/2005 Z. z. o rodine a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,

- zákon č. 146/2023 Z. z. o ochrane ovzdušia a o zmene a doplnení niektorých zákonov,
- zákona č. 190/2023 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia.

Obec môže na základe **§ 4 ods. 5 písm. b) zákona** o obecnom zriadení vo veciach územnej samosprávy ustanoviť nariadením aj iné podrobnosti ako v § 4 ods. 5 písm. a) tohto zákona. Ide o **nepovinné (fakultatívne) nariadenia**, ktoré však nesmú byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami. Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Zákon o obecnom zriadení pripúšťa napr. vydanie VZN o číslovaní stavieb súpisnými a orientačnými číslami na území obce. Podľa § 2c ods. 2 zákona o obecnom zriadení: „Na označovanie stavieb súpisnými číslami obstaráva obec na vlastné náklady tabuľky rovnakého vzoru. Obec môže rozhodnúť o označovaní stavieb orientačnými číslami na tabuľkách rovnakého vzoru."

B.2. VZN mesta Spišská Nová Ves

Kontrolou bol dokumentovaný a overovaný stav plnenia povinnosti mesta Spišská Nová Ves (ďalej len „mesto") prijať VZN. Táto povinnosť bola uložená na základe zákona č. 70/2018 Z. z., ktorý nadobudol platnosť a účinnosť dňa 01.04.2018. Týmto zákonom bola obciam okrem iného ustanovená povinnosť prijať VZN podľa § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení. Na podklade zistených údajov bolo následne možné vyhodnotiť splnenie si zákonom určenej povinnosti vyplývajúcej z tejto právnej úpravy, ktorá vo svojej podstate upravuje najdôležitejšiu oblasť normotvornej činnosti mesta spolu so Smernicou č. 1/2013, ako aj účelnosť implementácie. Kontrola sa týkala aj procesu vydávania vybraných VZN mesta.

Mesto malo ku dňu 25.08.2026 **celkovo vydaných 55 platných a účinných VZN**. Za jednotlivé VZN zodpovedá vecne príslušný vedúci zamestnanec, do ktorého pôsobnosti patrí konkrétna oblasť. Mesto evidovalo vydané VZN v programe Korwin - Uznesenia, ktorý obsahuje povinnú evidenciu VZN pre všetkých zamestnancov mesta. VZN sa zverejňujú na webovom sídle mesta v sekcii Samospráva – Legislatíva mesta – VZN.

B.3. Obligatórne nariadenia mesta

V zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení mesto vo veciach územnej samosprávy ustanoví nariadením:

1. názvy ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmeny,
2. pravidlá na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene,
3. pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb,
4. podrobnosti o organizácii miestneho referenda,
5. činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste,
6. ďalšie podrobnosti, ak tak ustanovuje osobitný zákon.

Na základe tohto ustanovenia má teda mesto mať vydané nasledovné **povinné** (obligatórne) nariadenia:

- VZN vydávané na základe splnomocnenia obsiahnutého v zákone o obecnom zriadení a ktoré sa týkajú:
  1. názvov ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmien,
  2. pravidiel na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene,
  3. pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb,
  4. podrobností o organizácii miestneho referenda,
  5. činností, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas,
- a VZN vydávané na základe splnomocnenia obsiahnutého v osobitnom predpise.

Kontrolou dodržiavania ustanovenia § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení bolo zistené nasledovné:

- na základe splnomocnenia obsiahnutého v zákone o obecnom zriadení malo mesto ku dňu vyhovenia správy o výsledku kontroly platné a účinné nasledujúce obligatórne VZN:
  1. VZN o určení názvu ulice v meste Spišská Nová Ves (VZN č. 8/2002, VZN č. 2/2007, VZN č. 9/2007, VZN č. 3/2010, VZN č. 3/2011, VZN č. 6/2011, VZN č. 1/2017, VZN č. 5/2018, VZN č. 3/2020, VZN č. 4/2020, VZN č. 7/2020, VZN č. 1/2021, VZN č. 1/2023, VZN č. 1/2024, VZN č. 2/2025, VZN č. 3/2025) a VZN o určení názvu verejného priestranstva v meste (VZN č. 5/2017, VZN č. 1/2026),
  2. VZN č. 6/2003 o čistote mesta,
  3. VZN č. 3/2019 o pravidlách času predaja v obchode a času predaja prevádzky služieb na území mesta Spišská Nová Ves,
  4. VZN č. 1/2016 o organizovaní miestneho referenda na území mesta Spišská Nová Ves,
  5. VZN č. 7/2015 o zákaze podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta Spišská Nová Ves, VZN č. 2/2019 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Spišská Nová Ves v určených dňoch v kalendárnom roku 2020,
- mesto malo obligatórne vydané VZN **v súlade** citovaným ustanovením zákona.

B.3.1. VZN o názvoch ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmien

Prvým typom obligatórneho VZN je nariadenie týkajúce sa názvov ulíc a iných verejných priestranstiev, ako aj ich zmien. V zmysle § 2b zákona o obecnom zriadení má mať v obci, v ktorej je viac ulíc alebo iných verejných priestranstiev, každá ulica alebo iné verejné priestranstvo svoj názov. Verejné priestranstvo je ulica, námestie, park, trhovisko a iný priestor prístupný verejnosti bez obmedzenia, ktorý bez ohľadu na vlastnícke vzťahy slúži na všeobecné užívanie, ak osobitný zákon neustanovuje inak.

Kontrolou mestom vydaných VZN o názvoch ulíc a iných verejných priestranstiev bolo zistené nasledovné:

- mesto vydalo celkom 16 VZN o názvoch ulíc, ktoré boli ku dňu vyhovenia správy o výsledku kontroly platné a účinné: VZN č. 8/2002, VZN č. 2/2007, VZN č. 9/2007, VZN č. 3/2010, VZN č. 3/2011, VZN č. 6/2011, VZN č. 1/2017, VZN č. 5/2018, VZN č. 3/2020, VZN č. 4/2020, VZN č. 7/2020, VZN č. 1/2021, VZN č. 1/2023, VZN č. 1/2024, VZN č. 2/2025, VZN č. 3/2025,
- mesto vydalo 2 VZN o názve iných verejných priestranstiev, ktoré bolo ku dňu vyhovenia správy o výsledku kontroly platné a účinné:
  - VZN č. 5/2017 o určení názvu verejného priestranstva v meste, zverejnené bolo na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
  - VZN č. 1/2026 o určení názvu verejného priestranstva v meste, zverejnené bolo na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 8/2002 o určení názvov nových ulíc v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta bez príloh č. 1 a 2 - zverejnenie príloh VZN bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly,
- VZN č. 2/2007 o určení názvu novej ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta bez prílohy č. 1 - zverejnenie prílohy VZN bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly,
- VZN č. 3/2020 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 4/2020 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 7/2020 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 1/2021 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,

- VZN č. 1/2023 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 1/2024 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 2/2025 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 3/2025 o určení názvu ulice v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta,
- VZN č. 1/2026 o určení názvu verejného priestranstva v meste bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta, v informačnom systéme mesta bolo zaevidované bez prílohy č. 1 - zverejnenie prílohy VZN v informačnom systéme bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly.

Odporúčania:

1. VZN zverejňovať na webovom sídle mesta so všetkými prílohami.
2. Určiť osobu zodpovednú za spracovanie dokumentácie preukazujúcej proces vydávania a schválenia VZN, ich vyvesenie na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta v zmysle Smernice č. 1/2013.

B.3.2. VZN pravidiel na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene

Druhým typom obligatórneho VZN je nariadenie, ktorým obec podľa § 4 ods. 3 písm. g) a h) zákona o obecnom zriadení pri výkone samosprávy zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä udržiavanie čistoty, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp, miestnu verejnú dopravu, utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce a chráni životné prostredie. Dňa 06.11.2003 bolo na rokovaní MsZ schválené **VZN o čistote mesta** (VZN č. 6/2003), ktoré nadobudlo platnosť a účinnosť dňa 22.11.2003. Účelom VZN bolo zabezpečenie jednotného postupu v záujme udržiavania čistoty na území mesta, stanovenie práv a povinností všetkých subjektov (právnických a fyzických osôb) v procese týkajúceho sa čistoty mesta. V dokumentácii k VZN **absentovala dokumentácia preukazujúca proces vydávania VZN** (návrh nariadenia, jeho zverejnenie, vyhodnotenie pripomienok, uznesenie MsZ o jeho schválení, vyhlásenie vyvesením).

Predmetom úpravy VZN boli tieto oblasti:

- čistenie a udržiavanie verejného priestranstva, vrátane zákazu konzumácie alkoholických nápojov na verejných priestranstvách,
- udržiavanie čistoty verejných priestranstiev a to aj formou zákazov a obmedzení určitých činností,
- udržiavanie čistoty vodných tokov formou zákazov určitých činností,
- podmienky prevádzky motorových vozidiel, odstraňovanie vzniknutých závad, čistenie parkovísk a zákaz určitých činností,
- vykladanie a nakladanie tovaru, výrobkov, obalov a iných materiálov na verejnom priestranstve, vrátenie umiestňovania zberných nádob a zákazu vykladania nepotrebných predmetov,
- podmienky pre osobitné užívanie verejných priestranstiev – vykonávanie stavebných prác, zvláštne stavebné práce (rozkopávky), letné stolovanie pred reštauračnými zariadeniami, kolotoče a lunaparky,
- zodpovednosť za čistenie verejného priestranstva,
- povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa nehnuteľnosti udržiavať čistotu celej nehnuteľnosti, zabezpečiť odstránenie náletových drevín, čistenie priľahlých chodníkov,
- povinnosti vlastníkov garáží, vlastníkov a správcov stánkov, prevádzkovateľov obchodov, reštaurácií, terás, kultúrnych zariadení a kín,
- priestupky a sankcie pri porušení ustanovení tohto VZN.

V rámci uvedených ustanovení je možné veľmi rôznorodo určiť povinnosti adresátom takéhoto nariadenia. Na druhej strane často existuje pomerne nezreteľná hranica medzi tým, čo ešte obec

môže regulovať a čo už nie. Môže sa stať, že niektoré ustanovenia VZN uložia povinnosti nad rámec zákona. Je preto vhodné skôr zachovávať striedmosť pri formulácii jednotlivých ustanovení VZN.
Porušenie povinností fyzickými osobami, uvedených vo VZN, môže byť priestupkom podľa ust. § 46 alebo § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, ktoré prejednávajú okresné úrady a za ktoré je možné uložiť pokutu. Do úvahy tiež prichádza priestupok proti verejnému poriadku podľa ust. § 47 ods. 1 písm. d), kedy možno uložiť pokutu tomu, kto znečistí verejné priestranstvo, verejne prístupný objekt alebo znečistí verejnoprospešné zariadenie plagátovou výzdobou, komerčnými a reklamnými oznamami alebo zanedbá povinnosť upratovania verejného priestranstva.

Kontrolou mestom vydaného VZN č. 6/2003 o čistote mesta bolo zistené nasledovné:

- **od 20.05.2018**, kedy nadobudla účinnosti novela cestného zákona, už obec nemá oprávnenie určovať prostredníctvom VZN povinnosti vlastníkov, správcov alebo užívateľov za odstránenie závad v schodnosti chodníkov priľahlých k nehnuteľnosti, ktorá sa nachádza v súvisle zastavanom území a hraničí s cestou alebo miestnou komunikáciou, pokiaľ tieto závady vznikli znečistením, poľadovicou alebo snehom; **povinnosť odstraňovať tieto závady už majú obce**, ktoré to nemôžu (ani nariadením) prenášať na obyvateľov a vlastníkov nehnuteľností,
- **ust. Článku 9 VZN Povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa nehnuteľnosti ukladá povinnosti pre vlastníkov, správcov alebo užívateľov nehnuteľností** (udržiavať čistotu celej nehnuteľnosti, zabezpečiť odstránenie náletových drevín, čistenie priľahlých chodníkov) **nad rámec cestného zákona,**
- **ust. Článku 10 VZN Priestupky a sankcie je potrebné aktualizovať** v ods. 1 s dôrazom na zmenu výšky pokút v mene Euro a uvedenie príslušného ustanovenia zákona (odvolanie sa na § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení nie je aktuálne): „Porušovanie ustanovení tohto všeobecne záväzného nariadenia je priestupok, za ktorý môže byť zamestnancami Mestskej polície uložená fyzickým osobám bloková pokuta do výšky 1 000,- Sk. V rozkaznom konaní do 4 000,- Sk.“ a v ods. 2 „Obec môže za porušovanie ustanovení tohoto nariadenia uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokutu do výšky 200 000,- Sk (zákon č. 369/1990 Zb. §13 ods. 8).“,
- kontrolou bolo dňa 02.06.2026 **vyžiadané vyjadrenie** od vedúceho oddelenia komunálneho servisu MsÚ týkajúce sa ust. Článku 9 VZN č. 6/2003 o čistote mesta, v ktorom mesto ukladá povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa udržiavať čistotu celej nehnuteľnosti, zabezpečiť odstránenie náletových drevín, čistenie priľahlých chodníkov,
- **v zmysle vyjadrenia** vedúceho oddelenia komunálneho servisu MsÚ týkajúceho sa ust. Článku 9 cit. VZN **je Článok 9 v rozpore s cestným zákonom**,
- aj v zmysle vyjadrení Mestskej polície Spišská Nová Ves k aplikácii ust. Článku 9 a 10 VZN č. 6/2003 o čistote mesta v praxi, je potrebné dať do súladu povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa nehnuteľnosti s cestným zákonom a taktiež upraviť Článok 10 Priestupky a sankcie,
- VZN bolo zverejnené na webovom sídle mesta bez podpisu primátora mesta a pečiatky mesta.
- **na webovom sídle mesta bolo zverejnené odlišné znenie VZN ako v dokumente zaevidovanom v programe Korwin a v dokumente fyzicky predloženom ku kontrole**, rozdiel bol predovšetkým:
  - v Článku 10 Priestupky a sankcie (pokuty boli upravené na menu Euro a v zátvorke zmenené ustanovenie zákona a uvedený nesprávny rok vydania zákona o obecnom zriadení): ods. 1. „Porušovanie ustanovení tohto všeobecne záväzného nariadenia je priestupok, za ktorý môže byť zamestnancami Mestskej polície uložená fyzickým osobám bloková pokuta do výšky 33 eur. V rozkaznom konaní do 250 eur.“, ods. 2. „Obec môže za porušovanie ustanovení tohoto nariadenia uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokutu do výšky 6 638 eur (zákon č. 369/1991 Zb. §13 ods. 9).“,
  - v Článku 9 Povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa nehnuteľnosti (zrušenie abecedného označovania jednotlivých bodov článku),
- **znenie ust. Článku 3 písm. b) VZN** „V záujme zdravia verejného poriadku bezpečnosti občanov a pre udržanie pozitívnych estetických kvalít života sa zakazuje konzumovať alkoholické nápoje na verejných priestranstvách, pred reštauračnými a obchodnými zariadeniami, ak k tomu nie sú vytvorené stolovacie a hygienické podmienky“ **nie je v súlade s VZN č. 7/2015** o zákaze podávania

a požívania alkoholických nápojov na území mesta, ktoré konkrétne vymedzuje (graficky, aj vymenovaním ulíc), kde presne na území mesta platí zákaz konzumácie alkoholických nápojov.

Kontrolné zistenie č. 1

Mesto v Článku 9 VZN č. 6/2003 o čistote mesta ukladá povinnosti pre vlastníkov, správcov alebo užívateľov nehnuteľností nad rámec ust. § 9[1] cestného zákona, čo nie je v súlade s ust. § 6 ods. 1[2] zákona o obecnom zriadení.

Návrh odporúčaní na nápravu zisteného nedostatku č. 1 a na odstránenie príčin jeho vzniku:

1. *Upraviť VZN č. 6/2003 o čistote mesta podľa § 4 ods. 3 písm. g) a h) zákona o obecnom zriadení prostredníctvom vecne príslušného odborného útvaru MsÚ.*
2. *Po schválení VZN zabezpečiť vecne príslušným odborným útvarom MsÚ jeho vyhlásenie a zverejnenie na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta v súlade s ust. § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení a Článku 6 ods. 5 Smernice č. 1/2013.*
3. *Dbať na dodržiavanie VZN pravidiel na udržiavanie čistoty v obci a ochranu verejnej zelene príslušným odborným útvarom MsÚ a priebežne sledovať jeho súlad so všeobecne záväznými predpismi.*
4. *Nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.*
5. *Aktualizovať Smernicu č. 1/2013 s určením zodpovednej osoby za kontrolu a zabezpečenie súladu VZN zverejnených na webovom sídle mesta s VZN zaevidovanými v informačnom systéme.*
6. *Akákoľvek zmena VZN môže byť vykonaná výlučne vydaním dodatku k VZN alebo vydaním nového VZN pri dodržaní postupu ustanoveného v § 6 zákona o obecnom zriadení.*

B.3.3. VZN pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb

Tretím typom obligatórneho VZN je nariadenie, ktorým obec podľa § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení pri výkone samosprávy plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa, utvára podmienky na zásobovanie obce a spravuje trhoviská. VZN má obsahovať normatívnu úpravu, nemá regulovať konkrétnu predajňu alebo konkrétneho poskytovateľa služieb, hoci by bol jediným v danej obci. Súčasne má obsahovať aj zakotvenie všetkých prípadných výnimiek z ustanovených pravidiel, nie je možné zmocniť napr. starostu obce na vydávanie výnimiek z prevádzkového času obchodu a času prevádzky služieb formou individuálneho správneho aktu. Tým, že sa zaviedla obligatórnosť takéhoto nariadenia, je daná povinnosť mať takéto VZN aj v obciach, ktoré nemajú napríklad žiadnu prevádzku obchodu.

Dňa 29.10.2019 bolo na rokovaní MsZ schválené **VZN o pravidlách času predaja v obchode a času predaja prevádzky služieb na území mesta Spišská Nová Ves** (VZN č. 3/2019), ktoré nadobudlo účinnosť dňom 14.11.2019. VZN bolo zverejnené na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta.

Predmetom úpravy VZN boli tieto oblasti:

- všeobecná prevádzková doba,
- osobitná prevádzková doba v prevádzkarniach s predajom periodickej, neperiodickej tlače a tlačovín, v prevádzkarniach určených na prevádzkovanie hazardných hier, v reštauračných

[1] § 9 ods. 1 cestného zákona: Závady v zjazdnosti diaľnic, ciest a miestnych komunikácií sú bez prieťahov povinní odstraňovať ich správcovia. Správcovia sú povinní vykonávať pravidelné kontroly bezpečnosti pozemných komunikácií, ktoré sú súčasťou transeurópskej cestnej siete a prieskumy možného vplyvu prác na týchto pozemných komunikáciách na bezpečnosť a plynulosť cestnej premávky.
§ 9 ods. 2 cestného zákona: Závady v schodnosti miestnych komunikácií určených pre chodcov alebo v schodnosti chodníkov sú bez prieťahov povinní odstraňovať správcovia miestnych komunikácií.

[2] § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení: Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

a pohostinských zariadeniach, v zariadeniach sezónneho exteriérového poskytovania služieb pred prevádzkarňou (letné terasy),
- jednorazové predĺženie prevádzkovej doby,
- povinnosti prevádzkovateľa.

B.3.4. VZN podrobností o organizácii miestneho referenda

Štvrtým typom obligatórneho VZN je nariadenie, ktorým obec podľa § 4 odsek 3 písm. m) a § 11a zákona o obecnom zriadení pri výkone samosprávy organizuje miestne referendum o dôležitých otázkach života a rozvoja obce.
Obec môže pri koncipovaní nariadenia nájsť zdroj vo volebnom zákonodarstve (zákon č. 180/2014 Z. z. o podmienkach výkonu volebného práva a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákon č. 181/2014 Z. z. o volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov). Každá obec má mať prijaté VZN upravujúce túto oblasť pre prípad uskutočnenia miestneho referenda v danej obci, a to nielen v situácii, keď obecné zastupiteľstvo vyhlási konkrétne miestne referendum.
Dňa 17.03.2016 bolo na rokovaní MsZ schválené **VZN o organizovaní miestneho referenda na území mesta Spišská Nová Ves** (VZN č. 1/2016), ktoré nadobudlo účinnosť dňom 05.04.2016. VZN bolo zverejnené na webovom sídle mesta bez podpisu primátora mesta a pečiatky mesta.

Predmetom úpravy VZN boli tieto oblasti:
- vyhlásenie miestneho referenda,
- príprava miestneho referenda,
- priebeh hlasovania,
- zistenie a vyhlásenie výsledkov miestneho referenda.

B.3.5. VZN činností, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas

Piatym typom obligatórneho VZN je nariadenie, ktorým obec podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona o obecnom zriadení VZN pri výkone samosprávy zabezpečuje verejný poriadok v obci. Ide o VZN, v ktorom obec ustanoví činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste. Pre stanovenie konkrétnych povinností je potrebné nájsť zmocnenie aj v osobitnom zákone, z ktorého by vyplývalo oprávnenie pre obec zakázať určitú činnosť na určitom mieste, taktiež je potrebné zohľadniť aj obmedzenia vo vzťahu k základným právam a slobodám upravené v Ústave SR.
Podľa § 2 ods. 4 až 6 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb: „Obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín. Obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach. Obce môžu určiť výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov, ktorý ustanovili podľa odsekov 4 a 5.“
Dňa 16.12.2015 bolo na rokovaní MsZ schválené **VZN o zákaze podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta** (VZN č. 7/2015), ktoré nadobudlo účinnosť dňom 01.01.2016. VZN bolo zverejnené na webovom sídle mesta bez podpisu primátora mesta a pečiatky mesta.
Dňa 10.12.2020 bol na rokovaní MsZ schválený **Dodatok č. 1** k VZN č. 7/2015 o zákaze podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta, ktoré nadobudlo účinnosť dňom 01.01.2021. Dodatok k VZN bol zverejnený na webovom sídle mesta s podpisom primátora mesta a pečiatkou mesta.

Predmetom úpravy VZN boli tieto oblasti:
- zákaz podávania a požívania alkoholických nápojov,
- výnimky zo zákazu podávania a požívania alkoholických nápojov.

Neoddeliteľnou súčasťou nariadenia je grafická príloha a zoznam ulíc so zákazom podávania a požívania alkoholických nápojov.

B.3.6. VZN vydávané na základe splnomocnenia obsiahnutého v osobitnom predpise

Kontrolou dodržiavania ust. § 4 ods. 5 písm. a) zákona o obecnom zriadení bolo zistené, že na základe splnomocnenia obsiahnutého v osobitnom predpise malo mesto ku dňu vyhovenia správy o výsledku kontroly platné a účinné nasledujúce VZN:

- VZN č. 5/2000 o územnom pláne mesta Spišská Nová Ves, ktorým sa vyhlasuje záväzná časť územného plánu mesta Spišská Nová ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku (stavebný zákon) v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 2/2008 - trhový poriadok a podmienky predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhových miestach na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 178/1998 Z. z. o podmienkach predaja výrobkov a poskytovania služieb na trhových miestach a o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 2/2011 o povinnosti vypracovať a aktualizovať povodňový plán záchranných prác právnických osôb a fyzických osôb - podnikateľov, ktorých objekt môže byť postihnutý povodňou na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 4/2011 o ďalších výstrojných súčiastkach rovnošaty príslušníka Mestskej polície Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 1/2013, ktorým mesto Spišská Nová Ves zriaďuje Mestskú políciu Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 564/1991 Zb. o obecnej polícii v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 2/2015 o výkone taxislužby na území Mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 8/2015 o prevádzkovom poriadku pohrebísk na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 131/2010 Z. z. o pohrebníctve v znení neskoršieho predpisu,
- VZN č. 9/2015 o nakladaní s komunálnymi odpadmi a drobnými stavebnými odpadmi na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 79/2015 Z. z. o odpadoch a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 3/2017 o prevode vlastníctva bytov a nebytových priestorov mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 182/1993 Z. z. o vlastníctve bytov a nebytových priestorov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 6/2017 o určení výšky úhrady nákladov na zabezpečenie sobášnych obradov v matričnom obvode mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 154/1994 Z. z. o matrikách v znení neskorších predpisov a zákonom č. 36/2005 Z. z. o rodine a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 1/2018 o niektorých podmienkach držania psov na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 282/2002 Z. z., ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 2/2018 o podmienkach poskytovania príspevkov sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately, vydané bolo v zmysle zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 3/2018 o vyhradení miest a ustanovení podmienok na umiestňovanie volebných plagátov, vydané bolo v zmysle zákona č. 181/2014 Z. z. volebnej kampani a o zmene a doplnení zákona č. 85/2005 Z. z. o politických stranách a politických hnutiach v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 1/2019 o poskytovaní sociálnych služieb v pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves a o spôsobe určenia a výške úhrady za sociálne služby v znení dodatkov, vydané bolo v zmysle zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách o zmene a doplnení zákona č. 455/1991 Zb. o živnostenskom podnikaní (živnostenský zákon) v znení neskorších predpisov,

- VZN č. 2/2019 o zákaze prevádzkovania hazardných hier na území mesta Spišská Nová Ves v určených dňoch v kalendárnom roku 2020, vydané bolo v zmysle zákona č. 30/2019 Z. z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 2/2020 o poskytovaní dotácií z rozpočtu mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 4/2021 o určení školských obvodov pre základné školy v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 1/2022 o zriadení Elokovaného pracoviska, Lipová 13, Spišská Nová Ves ako súčasti Základnej umeleckej školy, J. Fabiniho 1, Spišská Nová Ves a o zrušení Elokovaného pracoviska, Z. Nejedlého 2, Spišská Nová Ves ako súčasti Základnej umeleckej školy, J. Fabiniho 1, Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 3/2022 o zrušení Materskej školy, Hviezdoslavova 33, Spišská Nová Ves a o zrušení Školskej jedálne, Hviezdoslavova 33, Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 4/2023 o určení spádových materských škôl v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 8/2023 o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia, vydané bolo v zmysle zákona č. 190/2023 Z. z. o poplatkoch za znečisťovanie ovzdušia,
- VZN č. 2/2024 o miestnych daniach na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 3/2024 o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 5/2024 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, ktorých zriaďovateľom je mesto Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 1/2025 o určení výšky príspevkov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- VZN č. 4/2025 o vymedzení úsekov miestnych ciest na dočasné platené parkovanie motorových vozidiel, vydané bolo v zmysle cestného zákona.

B.4. Zverejňovanie VZN na webovom sídle mesta

Kontrolou súladu predložených aktuálne platných a účinných VZN a VZN zverejnených na webovom sídle mesta a v evidencii programu Korwin bolo zistené:

- na webovom sídle mesta bolo zverejnených 55 aktuálne platných a účinných VZN,
- v programe Korwin - Uznesenia bolo zaevidovaných 56 aktuálne platných a účinných VZN,
- bol zaznamenaný nesúlad v evidencii programu Korwin, v ktorej bolo VZN č. 6/2023 o vymedzení úsekov miestnych ciest na dočasné platné parkovanie motorových vozidiel, ktoré nadobudlo platnosť a účinnosť dňa 01.01.2024 (ďalej len „VZN č. 6/2023“) nesprávne vedené ako platné, nakoľko ku dňu účinnosti VZN č. 4/2025 o vymedzení úsekov miestnych ciest na dočasné platené

parkovanie motorových vozidiel (dňa 01.01.2026) sa platnosť a účinnosť VZN č. 6/2023 zrušila – platnosť VZN č. 6/2023 (do dňa 31.12.2025) bola opravená v priebehu výkonu tejto kontroly,
- VZN č. 1/2022 o zriadení Elokovaného pracoviska, Lipová 13, Spišská Nová Ves ako súčasti Základnej umeleckej školy, J. Fabiniho 1, Spišská Nová Ves a o zrušení Elokovaného pracoviska, Z. Nejedlého 2, Spišská Nová Ves ako súčasti Základnej umeleckej školy, J. Fabiniho 1, Spišská Nová Ves nebolo zverejnené na webovom sídle mesta, bol uvedený iba jeho názov, nie obsah nariadenia – zverejnenie VZN bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly,
- VZN č. 5/2024 o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, ktorých zriaďovateľom je mesto Spišská Nová Ves nebolo zverejnené na webovom sídle mesta, bol uvedený iba jeho názov, nie obsah nariadenia – zverejnenie VZN bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly,
- VZN č. 1/2025 o určení výšky príspevkov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves nebolo zverejnené na webovom sídle mesta v pôvodnej verzii, namiesto neho bol zverejnený dodatok č. 1 k VZN – zverejnenie VZN bolo opravené v priebehu výkonu tejto kontroly.

B.5. Fakultatívne nariadenia

V súlade s § 4 ods. 5 písm. b) zákona o obecnom zriadení mesto vo veciach územnej samosprávy môže ustanoviť nariadením iné podrobnosti ako v § 4 ods. 5 písm. a). Ide o **nepovinné** (fakultatívne) nariadenia, ktoré však nesmú byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami. Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach.

Mesto malo vydané a ku dňu vyhovenia správy o výsledku kontroly platné a účinné nasledujúce fakultatívne VZN:
- VZN č. 2/2023 o podmienkach zriaďovania a prevádzkovania letných terás a exteriérového sedenia na území mesta Spišská Nová Ves,
- VZN č. 4/2024 o podmienkach prenajímania mestských bytov na území mesta Spišská Nová Ves, vydané bolo v zmysle § 6 ods. 1 v spojení s § 4 ods. 1 a ods. 3 písm. a) zákona o obecnom zriadení.

C. Proces vydávania VZN

Proces vydávania VZN je upravený v **§ 6 zákona o obecnom zriadení**. V zmysle tohto ustanovenia návrh nariadenia, o ktorom má rokovať MsZ, má mesto zverejniť jeho vyvesením na úradnej tabuli najmenej 15 dní pred rokovaním MsZ o návrhu nariadenia. **Návrh nariadenia** má mesto povinnosť zverejniť aj na webovom sídle obce v tej istej lehote. Dňom vyvesenia návrhu nariadenia začína plynúť najmenej 10 - dňová lehota, počas ktorej môžu fyzické osoby a právnické osoby uplatniť **pripomienku** k návrhu nariadenia v písomnej forme, elektronicky alebo ústne do zápisnice na MsÚ. Pripomienkou možno v určenej lehote navrhnúť nový text alebo odporučiť úpravu textu. Z pripomienky musí byť zrejmé, kto ju predkladá. Na ostatné podnety nemusí navrhovateľ nariadenia prihliadať, a to najmä vtedy, ak nie sú zdôvodnené. Vyhodnotenie pripomienok uskutoční navrhovateľ nariadenia s príslušnou komisiou, ak je zriadená. Vyhodnotenie obsahuje stručný obsah pripomienky, údaje o tom, kto predložil pripomienku, ktorým pripomienkam sa vyhovelo alebo nevyhovelo a z akých dôvodov. Vyhodnotenie pripomienok sa musí predložiť poslancom v písomnej forme najneskôr 3 dni pred rokovaním MsZ o návrhu nariadenia. Návrh nariadenia sa **predkladá na schválenie** MsZ. V zmysle § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení je na prijatie VZN potrebný **súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov**. Nariadenie sa po schválení v MsZ musí **vyhlásiť**. Vyhlásenie sa vykoná **vyvesením** nariadenia na úradnej tabuli mesta najmenej na 15 dní. Účinnosť nadobúda 15 - tym dňom od vyvesenia, ak v ňom nie je ustanovený neskorší začiatok účinnosti. Ak je to odôvodnené naliehavým verejným záujmom, možno v nariadení výnimočne ustanoviť skorší začiatok jeho účinnosti, najskôr však dňom vyhlásenia. Vyvesenie nariadenia na úradnej tabuli v meste je podmienkou jeho platnosti, okrem toho sa nariadenie zverejní aj na webovom sídle mesta. Vydané VZN musia byť **prístupné** každému na úrade mesta, ktoré ich vydalo.

Proces vydávania VZN je upravený aj v Smernici č. 1/2013 v časti 3 Základné ustanovenia, ktorá obsahuje 6 príloh so vzormi: krycích listov, VZN, pripomienkovania návrhu VZN, zápisnice z pripomienkového konania, vyhodnotenia pripomienok a evidenčného listu.

C.1. Preukázateľnosť

Kontrolou bola overená aj preukázateľnosť príslušných procesných ustanovení zákona o obecnom zriadení v etape prípravy nariadení. V tejto súvislosti je potrebné dať do pozornosti, že ku kontrole zo strany MsÚ neboli predložené kompletné doklady preukazujúce vyvesenie návrhu VZN pred rokovaním MsZ o jeho schválení a po schválení VZN na úradnú tabulu a na webové sídlo mesta s odôvodnením, že týmito listinami mesto nedisponuje.

Odporúčania:

1. Dodržiavať evidenciu a archiváciu pripomienkového konania zverejneného návrhu VZN v zmysle Čl. 4 až 6 Smernice č. 1/2013.
2. Zdokumentovať proces tvorby návrhu VZN z odborného hľadiska u spracovateľa (výsledkom ktorého bolo odborné stanovisko spracovateľa k návrhu uznesenia na schválenie VZN) a upraviť túto povinnosť zo strany vecne príslušných odborných útvarov do vnútorného predpisu mesta (doplnením Smernice č. 1/2013).

C.2. Uznášaniaschopnosť

Na základe overenia možno skonštatovať, že vo všetkých preverovaných prípadoch boli zasadnutia MsZ zvolané spôsobom ustanoveným zákonom o obecnom zriadení, pričom prítomnosť poslancov na zasadaní MsZ bola zaznamenaná v prezenčnej listine.
Vo všetkých preverovaných prípadoch bolo MsZ uznášaniaschopné a údaje o priebehu zasadnutia boli zistiteľné z obsahu zápisnice zo zasadnutia, z ktorej vyplýval aj spôsob hlasovania poslancov za prijatie nariadenia, ako to vyžaduje zákon o obecnom zriadení.
Z vykonanej kontroly vyplýva, že všetky preverované VZN boli prijaté v súlade s § 12 ods. 7 zákona o obecnom zriadení, teda súhlasom trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov.

D. Kontrola zo strany prokuratúry

V zmysle § 21 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy preskúmavaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to okrem iného aj všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy (VZN). V zmysle § 27 ods. 1 cit. zákona protest proti VZN podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý VZN vydal.

Ku kontrole boli predložené materiály:

1) spis č. 1996/2015 – Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 99/15/8810-3,
2) spis č. 1997/2015 – Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 101/15/8810-3,
3) spis č. 2084/2015 – Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 98/15/8810-3,
4) spis č. 2085/2015 – Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 100/15/8810-3,
5) spis č. 547/2016 – Upozornenie prokurátora Pd 18/16/8810-3,
6) spis č. 1851/2016 – Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 119/16/8810-3,
7) spis č. 590/2018 – Návrh na vydanie upozornenia prokurátora Pd 26/18/8810-2,
8) spis č. 3653/2024 – Protokol o vykonaní previerky Pd 142/24/8810-3,
9) spis č. 1958/2025 – Protokol o vykonaní previerky Pd 92/25/8810-3.

D.1. Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 99/15/8810-3

Dňa 24.04.2015 bola z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručená mestu Žiadosť o súčinnosť, predloženie **VZN č. 1/2011** o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných

látok v meste. Následne bol dňa 25.06.2015 podaný protest prokurátora proti cit. VZN s návrhom prerokovať protest na najbližšom zasadnutí MsZ a zrušiť napadnuté VZN v plnom rozsahu. Predmetné VZN **bolo zrušené vydaním VZN č. 1/2015, ktorým sa zrušuje VZN č. 1/2011** o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste, účinnosť nadobudlo dňa 20.10.2015.

D.2. Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 101/15/8810-3

Dňa 24.04.2015 bola z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručená mestu Žiadosť o súčinnosť, predloženie **VZN č. 3/2007** o zriaďovaní a užívaní stanovíšť taxislužby na osobnú prepravu na území mesta. Následne bol dňa 22.07.2015 podaný protest prokurátora proti cit. VZN s návrhom prerokovať protest na najbližšom zasadnutí MsZ a zrušiť ustanovenie § 2 a § 3 napadnutého VZN. Predmetné VZN **bolo zrušené (upravené) vydaním VZN č. 2/2015 o výkone taxislužby na území mesta**, účinnosť nadobudlo dňa 20.10.2015.

D.3. Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 98/15/8810-3

Dňa 24.04.2015 bol z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručený mestu Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia – vyžiadanie podkladov k **VZN č. 4/2003** o vykonávaní deratizácie na území mesta. Následne bol dňa 18.06.2015 podaný protest prokurátora proti cit. VZN s návrhom zrušiť napadnuté VZN v plnom rozsahu. Predmetné VZN **bolo zrušené vydaním VZN č. 3/2015**, ktorým sa zrušuje VZN č. 4/2003 o vykonávaní deratizácie na území mesta, účinnosť nadobudlo dňa 20.10.2015.

D.4. Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 100/15/8810-3

Dňa 24.04.2015 bol z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručený mestu Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia - vyžiadanie podkladov k **VZN č. 5/2011** o prevádzkovom poriadku pohrebísk na území mesta. Následne bol dňa 18.08.2015 podaný protest prokurátora proti cit. VZN s návrhom zrušiť ustanovenie § 19 napadnutého VZN a nahradiť ho ustanoveniami zodpovedajúcimi zákonu. K predmetnému VZN **bol vydaný Dodatok č. 1**, účinnosť nadobudol dňa 20.10.2015.

D.5. Upozornenie prokurátora Pd 18/16/8810-3

Dňa 07.01.2016 bola z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručená mestu Žiadosť o oznámenie, či mesto prijalo **VZN, ktorým by ustanovilo podrobnosti o organizácii miestneho referenda**. Následne bolo dňa 01.02.2016 vydané upozornenie prokurátora na porušenie vtedy platného ust. § 11a ods. 9 zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého „Obec ustanoví nariadením podrobnosti o organizácii miestneho referenda.“ Dňa 17.03.2016 **sa MsZ uznieslo na VZN č. 1/2016 o organizovaní miestneho referenda na území mesta**, účinnosť nadobudlo dňa 05.04.2016.

D.6. Podnet na uplatnenie prokurátorského opatrenia Pd 116/16/8810-3

Dňa 02.05.2016 bola z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručená mestu Žiadosť o súčinnosť, predloženie **VZN č. 7/2015** o zákaze podávania a požívania alkoholických nápojov na území mesta. Po predložení potrebných podkladov nebol prokurátorom proti cit. VZN podaný protest.

D.7. Návrh na vydanie upozornenia prokurátora Pd 26/18/8810-2

Dňa 07.02.2018 bol z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručený mestu Návrh na vydanie upozornenia prokurátora – vyžiadanie podkladov, v ktorom žiadali o oznámenie, či mesto prijalo **VZN v zmysle zákona č. 282/2002 Z. z. ktorým sa upravujú niektoré podmienky držania psov** v znení neskorších predpisov. Následne bolo dňa 20.02.2018 vydané upozornenie prokurátora na porušenie ust. § 3 ods. 6, § 4 ods. 5 a § 6 ods. 3 cit. zákona, podľa ktorých má mesto prostredníctvom VZN ustanoviť podrobnosti o vodení psa, vymedziť miesta, kde je voľný pohyb psa a vstup so psom zakázaný a podrobnosti o znečisťovaní verejných priestranstiev. Dňa 19.04.2018 **sa MsZ uznieslo na VZN č. 1/2018 o niektorých podmienkach držania psov na území mesta**, účinnosť nadobudlo dňa 07.05.2018.

D.8. Protokol o vykonaní previerky Pd 142/24/8810-3

Dňa 04.11.2024 bol z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručený mestu Protokol o vykonaní previerky, v ktorom boli uvedené zistené porušenia týkajúce sa **VZN č. 5/2015** o určení miesta a času zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, ktorých zriaďovateľom je mesto **a VZN č. 6/2022** o určení výšky príspevkov v školách a školských zariadeniach – nesúlad s príslušnými ust. zákona č. 245/2008 Z. z. o výchove a vzdelávaní (školský zákon) a o zmene a doplnení niektorých zákonov a zákona č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Následne sa dňa 05.12.2024 **MsZ uznieslo na VZN č. 5/2024, ktorým sa určuje miesto a čas zápisu dieťaťa na plnenie povinnej školskej dochádzky v základných školách, ktorých zriaďovateľom je mesto Spišská Nová Ves**, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2025 a dňa 10.02.2025 na **VZN č. 1/2025 o určení výšky príspevkov v školách a školských zariadeniach v zriaďovateľskej pôsobnosti mesta Spišská Nová Ves**, ktoré nadobudlo účinnosť sčasti dňa 01.03.2025 a dňa 01.09.2025.

D.9. Protokol o vykonaní previerky Pd 92/25/8810-3

Dňa 18.08.2025 bol z Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves doručený mestu Protokol o vykonaní previerky, v ktorom boli uvedené zistené **porušenia týkajúce sa VZN č. 6/2023** o vymedzení úsekov miestnych ciest na dočasné platné parkovanie motorových vozidiel v znení Dodatku č. 1 – pri prijímaní Dodatku č. 1 k cit. VZN nebol dodržaný postup podľa zákona o obecnom zriadení a nesúlad s príslušnými ust. cestného zákona a zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon). Následne bol dňa 06.10.2025 podaný protest prokurátora proti cit. VZN s návrhom prerokovať protest na najbližšom zasadnutí MsZ a zrušiť ust. § 4 ods. 8 prvá odrážka napadnutého VZN v znení dodatku č. 1. Dňa 13.11.2025 **sa MsZ uznieslo na VZN č. 4/2025 o vymedzení úsekov miestnych ciest na dočasné platené parkovanie motorových vozidiel**, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2026.

Previerkou **VZN č. 2/2024** o miestnych daniach na území mesta Spišská Nová Ves neboli zistené pochybenia.

E. Zhrnutie

Predmetom kontroly bolo zhodnotenie dodržiavania, správnosti postupov a návrh na prípadné doplnenia procesu vydávania nariadení mesta, pokiaľ ide o jeho jednotlivé etapy: príprava (tvorba) návrhu, pripomienkovanie návrhu, prerokúvanie a schvaľovanie, vyhlásenie schváleného návrhu, so zameraním na obligatórne vydané VZN v zmysle ustanovenia § 4 ods. 5 zákona o obecnom zriadení.

Pokiaľ ide o protesty prokurátora, tie sa týkali predovšetkým starších VZN a ustanovení, ktoré už nezodpovedali aktuálnemu právnemu stavu. Protesty nevytýkali správnosť procesu prijatia VZN, ani nesúladu v čase ich prijatia, časom však s ohľadom na zmenu legislatívy bolo nevyhnutné jednotlivé ustanovenia priebežne zosúladiť s platnou právnou úpravou.

Ustanovenie § 6 zákona o obecnom zriadení neupravuje priamo fázu prípravy (tvorby) návrhu VZN zo strany vecne príslušných odborných útvarov (spracovateľov). To však neznamená, že v uplatňovanej praxi sa táto etapa neuskutočňuje. Keďže sa jedná o uplatňovanie dôležitej právomoci mesta vo veciach samosprávnej pôsobnosti (normotvorby), pre skvalitnenie tohto procesu by bolo vhodné etapu tvorby nariadení zo strany vecne príslušných odborných útvarov na zvýšenie preukázateľnosti a zodpovednosti upraviť vo vnútornom predpise mesta (doplnením do Smernice č. 1/2013). Dôležité je zdokumentovať celý proces od prípravy návrhu VZN po jeho vyhlásenie vyvesením, a to hlavne vo vzťahu k preukázateľnosti dokumentácie.

V rámci finančného riadenia je orgán verejnej správy povinný najmä riadiť riziká, vytvárať a uchovávať overiteľný záznam o každej finančnej operácii alebo jej časti. Z predpokladaných 5 rizík uvedených v bode B. tejto správy bolo potvrdené:

- riziko č. 3: samospráva vo VZN nad rámec zákona upravila rôzne povinnosti a ukladala adresátom zákazy nad rámec zákona, resp. v rozpore s ním - **riziko bolo potvrdené** vo vydanom VZN č. 6/2003 o čistote mesta (Článok 9), viď. kontrolné zistenie č. 1 v bode B.3.2.,
- riziko č. 5: nezverejnenie nariadenia na webovom sídle mesta - **riziko bolo potvrdené** vykonanou kontrolou zverejnenia VZN na webovom sídle mesta, v dvoch prípadoch neboli VZN zverejnené vôbec, v troch prípadoch boli VZN zverejnené bez príloh a v jednom prípade bolo VZN zverejnené čiastočne (zverejnený bol iba dodatok k VZN), nedostatky boli opravené v priebehu výkonu tejto kontroly, viď. body B.3.1, B.4.

Z pohľadu celkového rámcového hodnotenia cieľov kontroly možno konštatovať, že okrem vyššie uvedených nezrovnalostí (nedostatočné preukazovanie povinných zákonných náležitosti v rámci procesu vydávania VZN - vyvesenie návrhov VZN pred rokovaním MsZ o jeho schválení a po jeho schválení na úradnú tabuľu a na webové sídlo mesta), bolo identifikované zistenie týkajúce sa nesúladu Článku 9 obligatórne vydaného VZN č. 6/2003 o čistote mesta s ust. § 9 cestného zákona, čo nebolo v súlade s ust. § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení („Obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom“).

K porušeniu finančnej disciplíny zo stany kontrolovaného subjektu nedošlo, oblasť určenia pravidiel na udržiavanie čistoty v meste (povinnosti vlastníka, správcu alebo užívateľa nehnuteľnosti) bola v praxi realizovaná v súlade s cestným zákonom.

Kontrolou **boli navrhnuté odporúčania** na nápravu nedostatkov a odstránenie príčin ich vzniku s cieľom dosiahnutia súladu so všeobecne záväznými právnymi predpismi a zvýšenia funkčnosti kontrolného systému, a to najmä:

- *Upraviť VZN č. 6/2003 o čistote mesta podľa § 4 ods. 3 písm. g) a h) zákona o obecnom zriadení prostredníctvom vecne príslušného odborného útvaru MsÚ a po jeho schválení zabezpečiť vecne príslušným odborným útvarom MsÚ jeho vyhlásenie a zverejnenie so všetkými prílohami na úradnej tabuli a na webovom sídle mesta v súlade s § 6 ods. 9 zákona o obecnom zriadení a Článku 6 ods. 5 Smernice č. 1/2013.*
- *Vecne príslušný odborný útvar MsÚ, ktorý vypracoval vydané VZN, je povinný zabezpečovať jeho aktualizáciu, priebežne monitorovať súlad VZN s platnými právnymi predpismi a pri zistení legislatívnych zmien bezodkladne začať proces prípravy jeho zmeny alebo doplnenia v súlade s § 6 zákona o obecnom zriadení.*
- *Akákoľvek zmena VZN môže byť vykonaná výlučne vydaním dodatku k VZN alebo vydaním nového VZN pri dodržaní postupu ustanoveného v § 6 zákona o obecnom zriadení.*
- *Určiť osobu zodpovednú za spracovanie dokumentácie preukazujúcej proces vydávania a schválenia VZN a ich vyvesenie na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta v zmysle Smernice č. 1/2013.*
- *V prípade potreby upraviť pracovné náplne vedúcich zamestnancov a odborných zamestnancov MsÚ o zodpovednosť za zabezpečenie aktuálnosti jednotlivých VZN.*

Vyjadrenie k vnútornému kontrolnému systému:

V zmysle § 4 ods. 1 zákona o finančnej kontrole je orgán verejnej správy povinný vytvoriť, rozvíjať a udržiavať funkčný vnútorný kontrolný systém tak, aby zabezpečil hospodárne, efektívne, účinné a účelné nakladanie s verejnými financiami. Štatutárny orgán orgánu verejnej správy je povinný zabezpečiť plnenie uvedených povinností.

Princípy vnútorného kontrolného systému podľa platných štandardov:

- mať vytvorené kontrolné prostredie v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými predpismi a vytvárať podmienky pre riadne a včasné plnenie cieľov a úloh orgánu verejnej správy, kontrolné prostredie musí zahŕňať efektívnu organizačnú štruktúru a v rámci nej musí byť určená hierarchia právomocí, povinností a presadzovania zodpovednosti,
- riadením rizík včas identifikovať riziká a prijímať opatrenia k ich zamedzeniu alebo ich zmierneniu,
- mať zabezpečený tok správnych údajov, využívať kvalitné a relevantné dáta v rámci Internej komunikácie informácií,
- obsahovať kontrolné činnosti zabezpečujúce dosahovanie cieľov mesta, ktorých realizácia vychádza z potreby riadenia rizík,
- obsahovať monitorovacie činnosti vrátane identifikácie zmien, ktoré majú vplyv na vnútorný kontrolný systém a umožňujú včas identifikovať nedostatky, prijímať opatrenia na ich nápravu, odstraňovať príčiny ich vzniku a sledovať ich plnenie.

Overovaním vnútorného kontrolného systému bolo zistené, že zavedený vnútorný kontrolný systém v oblasti procesu vydávania VZN nie je úplne v súlade s vyššie uvedenými požiadavkami a princípmi, čo je možné konštatovať aj na základe toho, že nebol včas identifikovaný nesúlad ustanovení vydaného VZN č. 6/2003 o čistote mesta so všeobecne záväzným právnym predpisom. Zodpovednosť vecne príslušných oddelení MsÚ za priebežné zabezpečovanie aktualizácie VZN vyplýva z Organizačného poriadku MsÚ a z pracovných náplní vedúcich zamestnancov. Táto zodpovednosť pretrváva aj v prípade personálnych zmien na jednotlivých vedúcich pracovných pozíciách. Vykonanou kontrolou boli identifikované zistenia vyplývajúce z nedostatočnej úpravy vnútorných kontrolných postupov a procesov pre zamestnancov MsÚ zodpovedných za evidenciu VZN, ich zverejňovanie na webovom sídle mesta, ako aj systému spracovania podkladov a ich archivovania, ako nedostatky tykajúce sa evidencie, zverejňovania VZN, spracovania podkladov k VZN a ich archivovanie.

Pre skvalitnenie jednotlivých procesov pri vydávaní VZN a prehĺbenie zodpovednosti jednotlivých vecne príslušných organizačných jednotiek je potrebné prehodnotiť a doplniť túto povinnosť vhodnou a podrobnejšou úpravou v Organizačnom poriadku MsÚ a následne aj v pracovných náplniach jednotlivých zamestnancov, s vymedzením právomocí a zodpovedností zamestnancov pri tvorbe VZN a presadzovať zodpovednosť jednotlivcov za plnenie ich povinností týkajúcich sa vnútorného kontrolného systému.

F. Podanie námietok

Kontrolovaný subjekt nepodal námietky k zisteným nedostatkom, navrhnutým odporúčaniam, k lehote na predloženie, písomného zoznamu prijatých opatrení a k lehote na splnenie prijatých opatrení.

II.

Číslo kontroly	**4/2026**
Označenie kontrolovaného subjektu	**Mesto Spišská Nová Ves** **Radničné námestie 7** **052 70 Spišská Nová Ves**
Názov kontroly	**Kontrola plnenia uznesení prijatých Mestským zastupiteľstvom v Spišskej Novej Vsi v roku 2025**
Kontrolované obdobie	**rok 2025**
Dátum prevzatia správy kontrolovaným subjektom	**10.09.2026**

A. Úvod

A.1. Predmet kontroly

Predmetom kontroly bola kontrola plnenia uznesení prijatých MsZ v kontrolovanom období roku 2025.

A.2. Účel kontroly

Nezávislou, objektívnou, overovacou, hodnotiacou a konzultačnou činnosťou zameranou na zdokonaľovanie riadiacich a kontrolných procesov napomáhať plneniu úloh, cieľov a zámerov kontrolovaného subjektu a prinášať systematický metodický prístup k zlepšovaniu efektívnosti riadenia rizík.

A.3. Cieľ kontroly

Overiť objektívny stav kontrolovaných skutočností a ich súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými aktmi riadenia pri schvaľovaní uznesení prijatých MsZ, preveriť plnenie prijatých uznesení a dôvody neplnenia prijatých uznesení.

A.4. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi platnými v kontrolovanom období

V súlade so schváleným Plánom kontrolnej činnosti hlavného kontrolóra mesta na II. polrok 2026 bola vykonaná kontrola v období od 22.07.2026 s praktickým výkonom do 25.08.2026.
Pri výkone kontroly boli využité všeobecne záväzné právne predpisy a interné riadiace akty (znenie príslušnej úpravy je uvádzané v znení platnom v kontrolovanom období), najmä:

- zákon o obecnom zriadení,
- zákon č. 211/2010 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o slobode informácií“),
- Rokovací poriadok Mestského zastupiteľstva v Spišskej Novej Vsi, ktorý nadobudol účinnosť dňom 01.01.2021.

B. Uplatňovanie zákona o obecnom zriadení a Rokovacieho poriadku MsZ

B.1. Dodržiavanie zákona o obecnom zriadení pri zabezpečovaní MsZ v roku 2025

Kontrolou bolo zistené, že MsÚ v kontrolovanom období:

- zabezpečoval všetky organizačné a administratívne veci MsZ, primátora mesta, ako aj orgánov zriadených pri MsZ,
- zabezpečoval písomnú agendu MsZ a primátora mesta,
- prostredníctvom portálu „Samospráva - Mestské zastupiteľstvo“ boli občanom prezentované odborné podklady a iné písomnosti zo všetkých rokovaní MsZ,
- prostredníctvom portálu „Samospráva - Komisie pri MsZ“ bol verejnosti prezentovaný zoznam členov jednotlivých komisií zriadených pri MsZ, ako aj zápisy z ich zasadnutí,
- vykonával uznesenia MsZ a rozhodnutia mesta.

B.1.1. Dodržiavanie Rokovacieho poriadku MsZ v roku 2025

V roku 2025 bolo uskutočnených celkovo **9 riadnych zasadnutí MsZ** (poradové čísla zasadnutí: 26 - 34). Kontrolou dodržiavania Rokovacieho poriadku MsZ v roku 2025 bolo zistené:

- periodicita zvolávania zasadnutí MsZ (raz za tri mesiace) bola dodržaná,
- uznesenia MsZ boli zverejnené na webovom sídle mesta v sekcii „Samospráva - Mestské zastupiteľstvo“,
- zápisnice o rokovaniach MsZ boli vyhotovené do 14 dní od konania MsZ, podpísané boli primátorom mesta, prednostom MsÚ a overovateľmi zápisnice, zverejnené boli na webovom sídle mesta,
- návrhy uznesení MsZ boli súčasťou predkladaných materiálov,
- kontrola uznesení bola bodom rokovania MsZ dvakrát za rok,
- uznesenia MsZ boli podpísané primátorom mesta v lehote do 10 dní od ich schválenia MsZ, primátor mesta v 3 prípadoch uznesenia MsZ nepodpísal,
- všetky materiály z rokovania MsZ boli archivované spolu s uzneseniami MsZ a zápisnicami zo zasadnutí MsZ,
- evidencia uznesení MsZ bola vedená v informačnom systéme Korwin - modul Uznesenia.

B.2. Evidencia uznesení prijatých MsZ v roku 2025

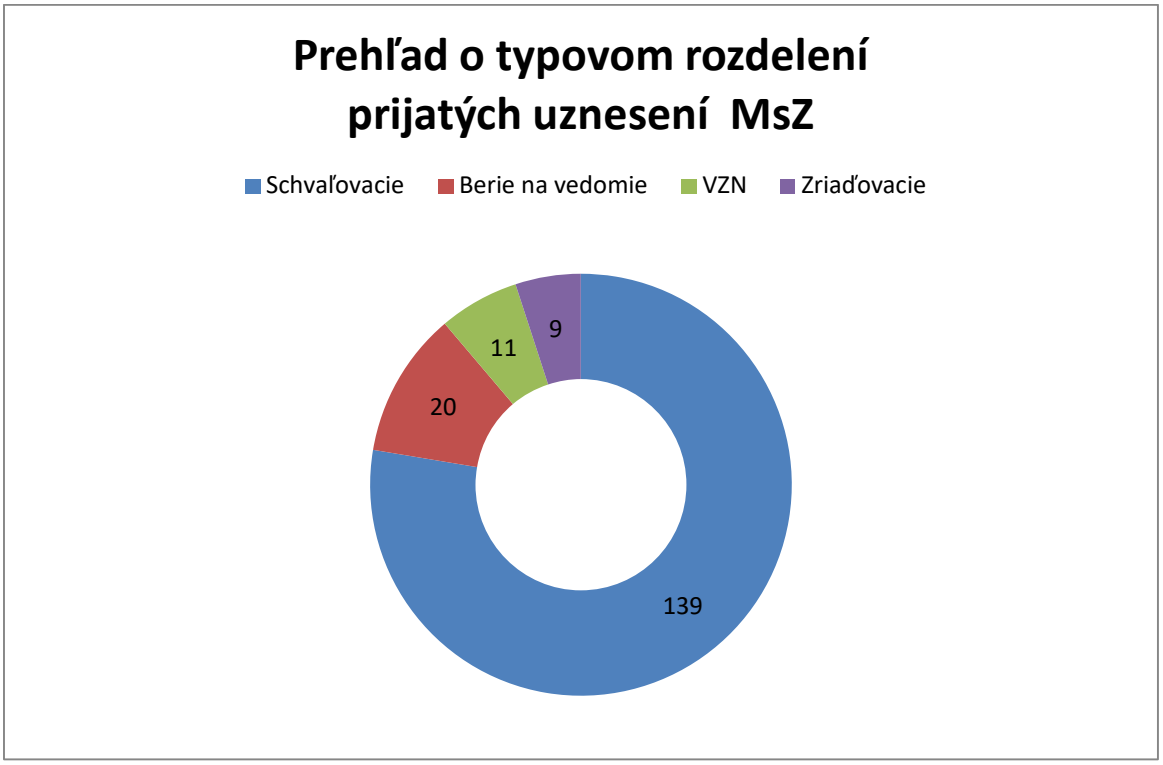
MsZ je kolektívny orgán mesta, je zložené z viacerých poslancov a rozhoduje určitou formou konsenzu, teda zákonom požadovanou formou väčšiny hlasov. Výsledkom je určitý druh rozhodnutia v podobe uznesenia. Kontrolnou činnosťou v zmysle zákona o obecnom zriadení sa rozumie aj kontrola plnenia uznesení MsZ a kontrola dodržiavania interných predpisov mesta.

Kontrolou uznesení prijatých MsZ v roku 2025 bolo zistené:

- uznesenia boli evidované v programe Korwin - Uznesenia od poradového č. 469/2025 do č. 655/2025,
- v kalendárnom roku 2025 bolo poslancom MsZ predložených celkovo **187 návrhov uznesení**, z nich bolo:
  - **179 schválených** poslancami MsZ (prijaté uznesenia),
  - **8 neschválených** poslancami MsZ (neprijaté uznesenia),
- z celkového počtu 179 prijatých uznesení bolo:
  - **139 schvaľovacích** uznesení,
  - **20** uznesení, ktorými poslanci MsZ **zobrali na vedomie** predkladaný materiál,
  - **11** uznesení, ktorými **sa MsZ uznieslo na prijatí VZN**, resp. dodatkov k nim, so súhlasom trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov,
  - **9 zriaďovacích** uznesení, ktorými bola zriadenia návrhová komisia,
  - z celkového počtu 179 prijatých uznesení bolo 110 ukladacích (uloženie konkrétnych úloh a termínov ich splnenia) a **2 uznesenia**, ktorých platnosť bola **pozastavená**, z toho v 1 prípade bola platnosť uznesenia potvrdená schválením v MsZ a v 1 prípade nebola platnosť uznesenia potvrdená schválením v MsZ (viď. časť B.2.2.), **178 uznesení nadobudlo platnosť**.

Prehľad o typovom rozdelení 179 uznesení schválených MsZ v roku 2025 je uvedený v grafe č. 1. Z grafického znázornenia vyplýva, že v kontrolovanom roku bolo na zasadnutiach MsZ prijatých najviac schvaľovacích uznesení (78 %), vyše 11 % - mi zobrali poslanci predkladaný materiál na vedomie a 6 % - mi prijali VZN, alebo dodatok k nemu.

Graf č. 1



B.2.1. Prehľad uznesení prijatých MsZ v roku 2025

Kontrolou uznesení bolo zistené:

1) **na 26. zasadnutí MsZ dňa 10.2.2025** bolo návrhovou komisiou predložených poslancom MsZ na schválenie **27** uznesení, z toho:
   - 18 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, prijatie bankového úveru, 1. zmenu rozpočtu mesta, Štatút mesta, poskytnutie dotácie občianskemu združeniu Kontra, realizáciu kapitálovej investície na projekt, Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (č. 471, 472, 474 - 476, 479, 480, 484, 486 - 495),
   - 1 zriaďovacie uznesenie - určenie overovateľov a zriadenie návrhovej komisie (č. 469),
   - 2 uznesenia, ktoré sa týkali prijatia VZN (č. 473, 478),
   - 5 uznesení, ktorými MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 477, 481 - 483, 485),
   - 1 uznesenie, ktoré nebolo MsZ schválené (č. 470) návrh na schválenie programu rokovania (následne bola schválená zmena návrhu programu),
   - ➢ **1 prijaté uznesenie**, ktoré bolo **pozastavené** – nepodpísané primátorom mesta (č. 472 - vyhlásenie poslancov MsZ o dištancovaní sa od účasti veľvyslanca Bieloruska na oslavách výročia oslobodenia mesta, od jeho prijatia na pôde Radnice mesta a vyvesenia bieloruskej vlajky na našom námestí), **návrh na potvrdenie** pozastaveného výkonu uznesenia bol **predložený** na zasadnutí MsZ dňa 10.03.2026, uznesenie bolo v zmysle § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení schválené – **uznesenie je platné**,
   - ➢ 18 uznesení ukladacích (MsZ uložilo úlohy, termín ich plnenia a zodpovednú osobu),
   - ➢ 26 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

2) **na 27. zasadnutí MsZ dňa 10.03.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie celkom **22** uznesení, z toho:
   - 17 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, Zmeny a doplnky Územného plánu mesta, prípravu projektových dokumentácií, spolufinancovanie projektov (č. 497 - 499, 501 - 505, 508 - 511, 513 - 517),

- 1 uznesenie, ktorým MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 512),
- 1 uznesenia, ktoré sa týkalo prijatia VZN (č. 500),
- 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 496),
- 2 uznesenia, ktoré neboli MsZ schválené (č. 506, 507) – informácia o potrebe autorského dozoru k realizácii diela Obnova budovy ZUŠ, spolufinancovanie projektu Voľno-časová zóna Šejp park,
  - 1 prijaté uznesenie nebolo podpísané primátorom mesta (č. 516 - Návrh na potvrdenie pozastaveného výkonu uznesenia Mestského zastupiteľstva v Spišskej Novej Vsi č. 472/2025 zo dňa 10.02.2025 podľa § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení, uznesenie č. 472/2025 bolo schválené a nadobudlo platnosť),
  - 12 uznesení ukladacích,
  - 21 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

3) **na 28. zasadnutí MsZ dňa 05.05.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **22** uznesení, z toho:
   - 18 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, záverečný účet mesta, 2. zmenu rozpočtu mesta, Cenu mesta Spišská Nová Ves za rok 2024, vyradenie neupotrebiteľného majetku mesta, Zásady hospodárenia a nakladania s majetkom mesta, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (č. 519 - 522, 524, 525, 527, 528, 530 - 539),
   - 2 uznesenia, ktorými MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 523, 529),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo prijatia VZN (č. 526),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 518),
   - 15 uznesení ukladacích,
   - 22 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

4) **na 29. zasadnutí MsZ dňa 29.05.2025** boli návrhovou komisiou predložené na schválenie **4** uznesenia, z toho:
   - 2 schvaľovacie uznesenia, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, spolufinancovanie projektov (č. 541, 543),
   - 1 uznesenie, ktorým MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 542),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 540),
   - 1 uznesenie ukladacie,
   - 4 uznesenia boli podpísané primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

5) **na 30. zasadnutí MsZ dňa 26.06.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **14** uznesení, z toho:
   - 7 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, delegovanie zástupcov mesta do mestskej školskej rady, plán kontrolnej činnosti (č. 545, 546, 550, 551, 554, 555, 557),
   - 3 uznesenia, ktorými MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 547, 552, 556),
   - 2 uznesenia, ktoré sa týkali prijatia VZN (č. 548, 549),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 544),
   - 1 uznesenie, ktoré nebolo MsZ schválené (č. 553) - návrh na prijatie rozhodnutia vo veci ochrany verejného záujmu a zamedzenia rozporu záujmov podľa Ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov v znení neskorších predpisov,
   - **1 prijaté uznesenie**, ktoré bolo **pozastavené** – nepodpísané primátorom mesta (č. 557 - Verejné vyhlásenie MsZ k zámerom vlády SR zrušiť deň pracovného pokoja 17. novembra - Deň boja za slobodu a demokraciu), uznesenie nenadobudlo platnosť,
   - 4 uznesenia ukladacie,
   - ostatných 13 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

6) **na 31. zasadnutí MsZ dňa 28.08.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **33** uznesení, z toho:
   - 25 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, 3. zmenu rozpočtu mesta, požitie úveru z Environmentálneho fondu, vyradenie neupotrebiteľného majetku mesta, dotácie pre športové kluby, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (č. 560, 564, 565, 568 - 575, 577 - 590),
   - 4 uznesenia, ktorými MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 561 - 563, 567),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo prijatia VZN (č. 566),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 558),
   - 2 uznesenia, ktoré neboli MsZ schválené (č. 559, 576) - schválenie programu rokovania (následne bola schválená zmena návrhu programu) a zámenu pozemkov,
   - ➢ 25 uznesení ukladacích,
   - ➢ 31 schválených uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

7) **na 32. zasadnutí MsZ dňa 25.09.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **16** uznesení, z toho:
   - 15 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (č. 592 - 606),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 591),
   - ➢ **14 uznesení ukladacích**,
   - ➢ 16 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

8) **na 33. zasadnutí MsZ dňa 13.11.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **36** uznesení, z toho:
   - 25 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, stratégiu rozvoja základného školstva, delegovanie do mestskej školskej rady, 4. zmenu rozpočtu a návrh rozpočtu mesta, zámer prijať bankový úver, energetickú koncepciu mesta, voľbu prísediacich na súde, zriadenie organizácie SeniorPark Breza, plán kontrolnej činnosti, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (č. 608, 609, 613 - 618, 623, 624, 627 - 638, 640 - 642),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 607),
   - 4 uznesenia, ktoré sa týkali prijatia VZN (č. 612, 619 - 621),
   - 4 uznesenia, ktorými MsZ zobralo na vedomie predložený materiál (č. 610, 611, 625, 626),
   - 2 uznesenia, ktoré neboli MsZ schválené (č. 622, 639) – zásady odmeňovania poslancov, členov mestských výborov a komisií zriadených pri MsZ, zámena nehnuteľností,
   - ➢ 26 uznesení ukladacích,
   - ➢ 34 schválených uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

9) **na 34. zasadnutí MsZ dňa 16.12.2025** bolo návrhovou komisiou predložených na schválenie **13** uznesení, z toho:
   - 12 schvaľovacích uznesení, ktorými poslanci MsZ schválili: program rokovania, 5. zmenu rozpočtu mesta, dotácie pre športové kluby, mimoriadny členský príspevok pre OOCR Slovenský raj & Spiš, vysporiadanie vzťahov k nehnuteľnostiam (čísla uznesení: 644 - 655),
   - 1 uznesenie, ktoré sa týkalo určenia overovateľov a zriadenia návrhovej komisie (č. 643),
   - ➢ 10 uznesení ukladacích,
   - ➢ 13 uznesení bolo podpísaných primátorom mesta v zákonom stanovenej lehote.

B.2.2. Kontrola pozastavených uznesení MsZ v roku 2025

Kontrolou boli overené pozastavenia uznesení, ktoré boli prijaté MsZ v roku 2025, bolo zistené nasledovné:

- **v 2 prípadoch bola pozastavená platnosť uznesení prijatých MsZ** spôsobom podľa § 13 ods. 6[3] zákona o obecnom zriadení; ich platnosť bola pozastavená po dobu ich potvrdenia - schválenia trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov MsZ do dvoch mesiacov v zmysle § 18 ods. 6 Rokovacieho poriadku (do troch mesiacov v zmysle § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení); ak MsZ uznesenie nepotvrdilo, uznesenie stratilo platnosť:

1) uznesenie č. 472/2025 prijaté na 26. zasadnutí MsZ dňa 10.02.2025: Verejné vyhlásenie MsZ k účasti veľvyslanca Bieloruska na oslavách oslobodenia mesta 27.01.2025,

- kontrolou prijatého uznesenia bolo zistené:
  - tak, ako je to uvedené v § 18 ods. 7 Rokovacieho poriadku, prijaté **uznesenie nenadobudlo účinnosť**,
  - následne bol na zasadnutí MsZ dňa 10.03.2025 predložený návrh na potvrdenie pozastaveného uznesenia č. 472/2025 - uznesenie č. 516/2025 bolo trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov MsZ schválené,
  - uznesenie č. 516/2025 nebolo podpísané primátorom mesta, avšak v zmysle § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení platí, že *„(...)Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.“,*
- uznesenie **nadobudlo platnosť**, jeho schválenie bolo potvrdené v zmysle § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení,
- uznesenie **bolo splnené**,

2) uznesenie č. 557/2025 prijaté na 30. zasadnutí MsZ dňa 26.06.2025: Verejné vyhlásenie MsZ k zámerom vlády SR zrušiť deň pracovného pokoja 17. novembra - Deň boja za slobodu a demokraciu,

- kontrolou prijatého uznesenia bolo zistené:
  - v zmysle § 18 ods. 7 Rokovacieho poriadku prijaté **uznesenie nenadobudlo účinnosť**,
  - následne nebol na ďalších zasadnutiach MsZ predložený návrh na potvrdenie pozastaveného uznesenia č. 557/2025, v zmysle § 13 ods. 8[4] zákona o obecnom zriadení **uznesenie nenadobudlo platnosť**.

V jednom prípade bola pozastavená platnosť uznesenia MsZ potvrdená v zmysle § 13 ods. 8 zákona o obecnom zriadení a v jednom prípade nebol predložený návrh na potvrdenie uznesenia na niektorom z ďalších zasadnutí MsZ.

C. Kontrola nesplnených uznesení schválených MsZ v roku 2025

Kontrolou uznesenia MsZ, ktoré bolo schválené na zasadnutí MsZ dňa 26.06.2025, ale nebolo splnené, bolo zistené nasledovné:

1) uznesenie č. 550/2025 – Delegovanie zástupcov mesta do mestskej školskej rady v znení:
„MsZ:

1. deleguje zástupcov mesta do mestskej školskej rady,
2. žiada zabezpečiť voľby do mestskej školskej rady v súlade s § 6 Vyhlášky Ministerstva školstva SR č. 291/2004 Z. z. ktorou sa určujú podrobnosti o spôsobe ustanovenia orgánov školskej samosprávy, o ich zložení, o ich organizačnom a finančnom zabezpečení,

- zodpovednou osobou za plnenie uznesenia bola vedúca oddelenia školstva a školského úradu MsÚ s termínom plnenia do 30.09.2025,

[3] Starosta môže pozastaviť výkon uznesenia obecného zastupiteľstva, ak sa domnieva, že odporuje zákonu alebo je pre obec zjavne nevýhodné tak, že ho nepodpíše v lehote podľa § 12 ods. 10.

[4] Ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva podľa odseku 6 pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie trojpätinovou väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť; ak obecné zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do troch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia starosta nemôže pozastaviť.

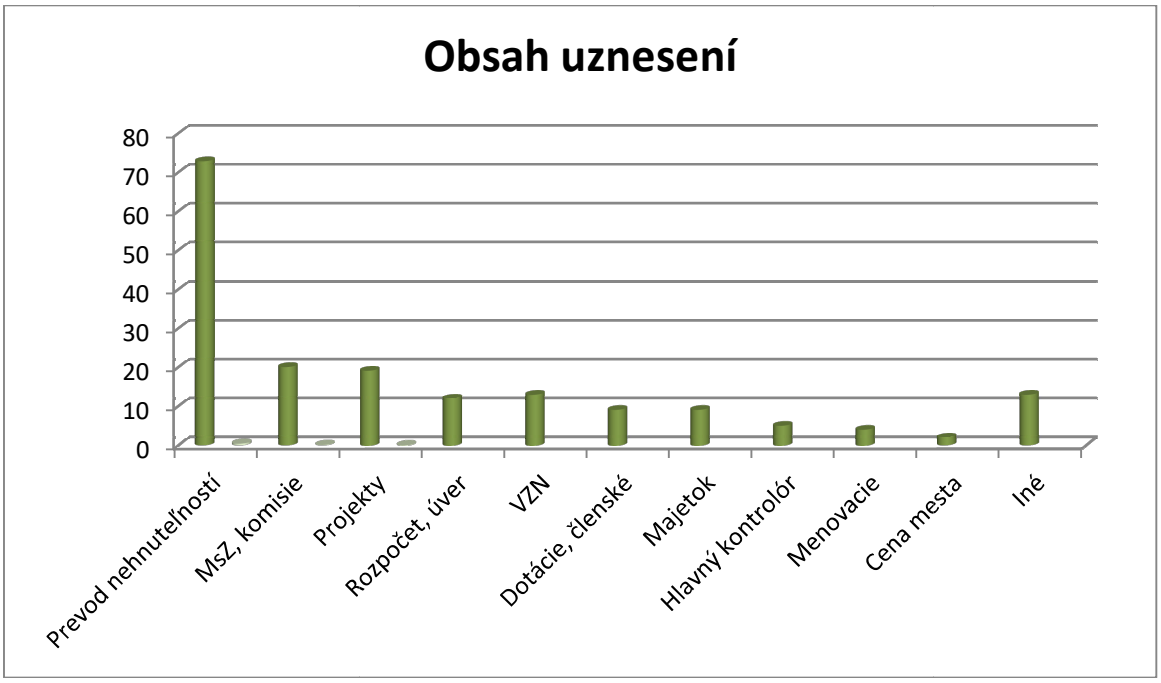
- ako vyplýva z vyjadrenia vedúcej oddelenia: „MsZ delegovalo zástupcov mesta do mestskej školskej rady, Voľby do mestskej školskej rady sa v určenom termíne do 30.09.2025 nekonali z dôvodu pripravovanej zmeny legislatívy účinnej od januára 2026, ktorá neobsahovala náležitosti vo vzťahu k obecnej/mestskej školskej rade, t.j. tento inštitút nemal oporu v zverejnenej verzii pripravovaného zákona. V prípade schválenia inej verzie zákona, ktorá určí aj ustanovenie obecnej/mestskej školskej rady, voľby prebehnú v najbližšom možnom termíne, po schválení v MsZ, nakoľko OŠ a ŠÚ má zoznam všetkých oprávnených nominovaných kandidátov do mestskej školskej rady. O tejto skutočnosti boli všetci predsedovia rád škôl a školských zariadení v územnej pôsobnosti mesta informovaní listom dňa 05.09.2025.“

- kontrolou bolo zistené, že následne dňa 13.11.2025 bolo schválené uznesenie č. 614/2025 týkajúce sa delegovania zástupcov mesta do mestskej školskej rady a toto uznesenie bolo splnené - voľby do mestskej školskej rady sa uskutočnili dňa 19.11.2025.

C.1. Prehľad o obsahu schválených uznesení MsZ v roku 2025

Grafický prehľad o obsahu 179 uznesení MsZ schválených v roku 2025 je uvedený v grafe č. 2.

Graf č. 2



Z grafického znázornenia vyplýva, že skoro polovica schválených a platných uznesení v roku 2025 bola z oblasti **vysporiadania vzťahov k nehnuteľnostiam a hospodárenia s majetkom mesta** (41 %), nasledovali uznesenia z práce samosprávnych orgánov mesta, MsZ a mestských komisií (11 %) a uznesenia týkajúce sa schvaľovania projektov (11 %).

D. Záver

Kontrolou bol overovaný stav plnenia uznesení MsZ, tak ako to vyplýva z ustanovenia § 18d ods. 1 zákona o obecnom zriadení, schválených a platných uznesení od č. 469/2025 do č. 655/2025 prijatých na zasadnutiach MsZ v roku 2025.

Vyjadrenie k vnútornému kontrolnému systému:

Vnútorný kontrolný systém je proces uskutočňovaný vedením a zamestnancami organizácie s cieľom poskytnúť primeranú istotu pri dosahovaní cieľov týkajúcich sa účinnosti a efektívnosti operácií, spoľahlivosti výkazníctva a súladu s platnými zákonmi a predpismi. Kontrola je jedným zo základných nástrojov pre vedúcich pracovníkov na všetkých úrovniach riadenia, poskytuje informácie o tom, či sú procesy nastavené správne, či sú financie používané hospodárne.

Princípy vnútorného kontrolného systému podľa platných štandardov:

- mať vytvorené kontrolné prostredie v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi a vnútornými predpismi a vytvárať podmienky pre riadne a včasné plnenie cieľov a úloh orgánu verejnej správy,
- riadením rizík včas identifikovať riziká a prijímať opatrenia k ich zamedzeniu alebo ich zmierneniu,
- mať zabezpečený tok správnych údajov, využívať kvalitné a relevantné dáta v rámci Internej komunikácie informácií,
- obsahovať kontrolné činnosti zabezpečujúce dosahovanie cieľov mesta, ktorých realizácia vychádza z potreby riadenia rizík,
- obsahovať monitorovacie činnosti vrátane identifikácie zmien, ktoré majú vplyv na vnútorný kontrolný systém a umožňujú včas identifikovať nedostatky, prijímať opatrenia na ich nápravu, odstraňovať príčiny ich vzniku a sledovať ich plnenie.

Základné princípy vnútorného kontrolného systému pre kontrolu uznesení MsZ zabezpečujú jasne nastavenú zodpovednosť, riadne posúdenie rizík nesplnenia úloh a vytvorenie funkčných overovacích postupov. Súčasne vyžadujú otvorený tok informácií o stave plnenia a priebežné monitorovanie, či sú všetky uznesenia realizované včas a v súlade s legislatívou.

Na základe vykonanej kontroly je možné konštatovať, že zavedený vnútorný kontrolný systém v oblasti vedenia evidencie uznesení MsZ, ich archivovania spolu s kompletnou dokumentáciou k nim, zverejňovania uznesení a zápisníc zo zasadnutí MsZ na webovom sídle mesta, včasného plnenia uznesení MsZ, je v súlade s vyššie uvedenými požiadavkami.

Kontrolou plnenia uznesení prijatých MsZ v roku 2025 neboli zistené žiadne porušenia všeobecne - záväzných právnych predpisov, ani vnútorných riadiaco-organizačných noriem mesta. Z pohľadu celkového rámcového hodnotenia cieľov kontroly možno konštatovať, že neboli zistené nedostatky týkajúce sa porušenia zákona o obecnom zriadení, zákona o slobode informácií, ani Rokovacieho poriadku MsZ.

V Spišskej Novej Vsi, dňa 11.09.2026

Ing. Jozef Tancoš, v. r.
hlavný kontrolór mesta