



Spišská Nová Ves, 2. 9. 2015

**MESTSKÉ ZASTUPITEĽSTVO
dňa 30. 9. 2015**

PREDMET:

Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2015, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Nová Ves č. 1/2011 zo dňa 14. 4. 2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves

Predkladá: Ing. Jela Bednárová, prednostka MsÚ

Spracoval: Peter Klein, referent krízového riadenia

Prerokované: Okresný úrad Spišská Nová Ves, Odbor krízového riadenia,
Štefánikovo námestie 5, Spišská Nová Ves

Dôvod predloženia: Protest prokurátora

Prizvaný:

Podpisy:

31



Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Novej Vsi

1. prerokovalo

protest prokurátora Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves, sp. zn. Pd 101/15/8810-7 proti všeobecne záväznému nariadeniu č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves.

Pozn.: hlasovanie k návrhu na uznesenie (potrebná nadpolovičná väčšina hlasov)

Návrh na nariadenie:

Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Novej Vsi

1. uznáva sa na

všeobecne záväznom nariadení č. 1/2015, ktorým sa zrušuje Všeobecné záväzné nariadenie Mesta Spišská Nová Ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves

2. ukladá prekladateľovi

- a) vyvesiť vydané znenie všeobecne záväzného nariadenia č. 1/2015, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Nová Ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves na úradnej tabuli;

Z: Ing. Štefan Pohly, vedúci oddelenia vnútornej správy

T: do 5. 10. 2015

- b) zverejniť všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2015, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Nová Ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves spôsobom v meste obvyklým.

Z: Ing. Štefan Pohly, vedúci oddelenia vnútornej správy

T: po nadobudnutí jeho účinnosti

Pozn.: hlasovanie k návrhu na nariadenie (potrebná 3/5 väčšina hlasov)

Dôvodová správa

Mesto Spišská Nová Ves má v súčasnosti platné VZN č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves.

Dňa 25. 6. 2015 bol Mestu Spišská Nová Ves doručený protest prokurátora Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves, sp. zn. Pd 101/15/8810-7 proti všeobecne záväznému nariadeniu č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves.

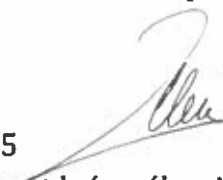
Prokurátor odôvodnil protest ustanovením § 4 ods. 3 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, z ktorého vyplýva, že oblasť ktorú upravuje napadnuté VZN nepatrí medzi samosprávnú činnosť a taktiež mesto nemá právomoc vytvárať VZN na základe podzákonnej právnej normy akou je vyhláška, aj keď táto vo svojom ustanovení mesto oprávňuje prijať predmetné VZN (§ 2 ods. 2 písm. d/ vyhlášky MV SR č. 533/2006).

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu. Podľa § 25 ods. 3, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Prílohou tohto materiálu je kópia Protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Spišská Nová Ves, sp. zn. Pd 101/15/8810-7 proti všeobecne záväznému nariadeniu č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves.

V Spišskej Novej Vsi, 2. 9. 2015

Vypracoval: Peter Klein, referent krízového riadenia



**Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2015,
ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta
Spišská Nová Ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného
územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste
Spišská Nová Ves**

**Mesto Spišská Nová Ves podľa § 6 ods. 1 a § 11 ods. 4 písm. g) zákona Slovenskej
národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vydáva**

**všeobecne záväzné nariadenie, ktorým sa zrušuje Všeobecne záväzné nariadenie Mesta
Spišská Nová Ves č. 1/2011 zo dňa 14. 4. 2011 o vymedzení ohrozeného územia pri
úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves**

§1

Zrušovacie ustanovenie

1. Zrušuje sa Všeobecne záväzné nariadenie č. 1/2011 zo dňa 14. 4. 2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves.

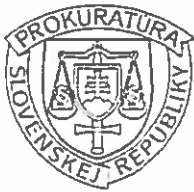
§2

Záverečné ustanovenia

1. Návrh všeobecne záväzného nariadenia č. 1/2015 bol vyvesený na úradnej tabuli a na internetovej stránke Mesta Spišská Nová Ves od 14. 9. 2015

2. Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Novej Vsi sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení na zasadnutí dňa, uznesením č.; všeobecne záväzné nariadenie bolo vyhlásené vyvesením na úradnej tabuli a nadobúda účinnosť dňom

PhDr. Ján Volný, PhD.
primátor mesta



OKRESNÁ PROKURATÚRA SPIŠSKÁ NOVÁ VES

Elektrárenskú ul. č. 1, 052 01 Spišská Nová Ves

Pd 101/15/8810-7

Spišská Nová Ves, 23.06.2015

Mestský úrad
Štefánikovo nám. 1
052 70 Spišská Nová Ves

MESTSKÝ ÚRAD SPIŠSKÁ NOVÁ VES	
ČÍSLO	25-06-2015
ČÍSLO ZÁK. 10940	RECEPCE OPAV
PRÍLOHA	BAV. 1

Podľa § 22 ods. 1 písm. a/, bod 2, s poukazom na § 25 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení podávam

protest prokurátora

proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Spišská Nová ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves, pretože odporuje ust. § 4 ods. 3 a § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i/ zákona č. 153/2001 Z.z. navrhujem:

- 1./ prerokovať tento protest na najbližšom zasadnutí mestského zastupiteľstva,
- 2./ zrušiť napadnuté VZN v celom rozsahu .

Podľa § 25 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v platnom znení /v ďalšom texte len „zákon o prokuratúre/, protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa ods. 1 zákona č. 99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku v platnom znení, ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom.

O d ô v o d n e n i e :

Mestské zastupiteľstvo v Spišskej Novej Vsi na svojom zasadnutí konanom dňa 14.04.2011 uznesením č. 41/2011 schválilo všeobecne záväzné nariadenie Mesta Spišská Nová Ves o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves (ďalej len „VZN“). Účinnosť nadobudlo dňa 30.04.2011.

Návrh VZN bol vyvesený na úradnej tabuli dňa 30.03.2011. VZN bola schválená na mestskom zastupiteľstve dňa 14.04.2015, ktorého sa zúčastnilo 18 poslancov z celkového počtu 19 poslancov. Za uvedené VZN hlasovali 18 poslanci. V legislatívnom postupe pochybenie zistené nebolo.

Mesto je v zmysle ust. § 6 zákona o obecnom zriadení oprávnené vydávať všeobecne záväzné právne predpisy – všeobecne záväzné nariadenia. Všeobecne záväzné nariadenia slúžia mestu na regulovanie spoločenských vzťahov a usmerňovanie správania právnických a fyzických osôb na území mesta. Mesto je podľa ust. § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení oprávnené vydávať všeobecne záväzné nariadenia vo veciach územnej samosprávy a podľa ust. § 6 ods. 2 zákona o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých plní úlohy štátnej správy. Tieto ustanovenia sú vykonaním čl. 68 a čl. 71 ods. 2 Ústavy.

Mesto nemôže v neobmedzenej miere uplatňovať úpravu akýchkoľvek spoločenských vzťahov existujúcich v územnom obvode mesta. Normotvorná pôsobnosť podľa čl. 68 Ústavy sa orgánu územnej samosprávy udeľuje len na úpravu vecí územnej samosprávy, s poukazom na čl. 65 ods. 1 Ústavy, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Obce pri správe všetkých svojich vnútorných vecí zabezpečujú uplatnenie zákonov a predpisov nižšej právnej sily vydaných štátnymi orgánmi. Normotvornú právomoc môžu teda uplatňovať len v tej časti správy svojich vnútorných vecí, ktorou realizujú územnú samosprávu podľa čl. 65 Ústavy. Nad rámec čl. 65 Ústavy môžu upraviť všeobecne záväzným nariadením aj ďalšie vzťahy, ak im zákonodarca udelí výslovne splnomocnenie na normotvornú činnosť.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov obec /mesto/ pri výkone samosprávy najmä:

- a) vykonáva úkony súvisiace s riadnym hospodárením s hnutelným a nehnuteľným majetkom obce a s majetkom vo vlastníctve štátu prenechaným obci do užívania,
- b) zostavuje a schvaľuje rozpočet obce a záverečný účet obce,
- c) rozhoduje vo veciach miestnych daní a miestnych poplatkov a vykonáva ich správu,
- d) usmerňuje ekonomickú činnosť v obci, a ak tak ustanovuje osobitný predpis, vydáva súhlas, záväzné stanovisko, stanovisko alebo vyjadrenie k podnikateľskej a inej činnosti právnických osôb a fyzických osôb a k umiestneniu prevádzky na území obce, vydáva záväzné stanoviská k investičnej činnosti v obci,

- e) utvára účinný systém kontroly a vytvára vhodné organizačné, finančné, personálne a materiálne podmienky na jeho nezávislý výkon,
- f) zabezpečuje výstavbu a údržbu a vykonáva správu miestnych komunikácií, verejných priestranstiev, obecného cintorína, kultúrnych, športových a ďalších obecných zariadení, kultúrnych pamiatok, pamiatkových území a pamätihodností obce,
- g) zabezpečuje verejnoprospešné služby, najmä nakladanie s komunálnym odpadom a drobným stavebným odpadom, udržiavanie čistoty v obci, správu a údržbu verejnej zelene a verejného osvetlenia, zásobovanie vodou, odvádzanie odpadových vôd, nakladanie s odpadovými vodami zo žúmp a miestnu verejnú dopravu,
- h) utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie, ako aj utvára podmienky na zabezpečovanie zdravotnej starostlivosti, na vzdelávanie, kultúru, osvetovú činnosť, záujmovú umeleckú činnosť, telesnú kultúru a šport,
- i) plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce; určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská,
- j) obstaráva a schvaľuje územnoplánovaciu dokumentáciu sídelných útvarov a zón, koncepciu rozvoja jednotlivých oblastí života obce, obstaráva a schvaľuje programy rozvoja bývania a spolupôsobí pri utváraní vhodných podmienok na bývanie v obci,
- k) vykonáva vlastnú investičnú činnosť a podnikateľskú činnosť v záujme zabezpečenia potrieb obyvateľov obce a rozvoja obce,
- l) zakladá, zriaďuje, zrušuje a kontroluje podľa osobitných predpisov svoje rozpočtové a príspevkové organizácie, iné právnické osoby a zariadenia,
- m) organizuje miestne referendum o dôležitých otázkach života a rozvoja obce,
- n) zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste,
- o) zabezpečuje ochranu kultúrnych pamiatok v rozsahu podľa osobitných predpisov a dbá o zachovanie prírodných hodnôt,
- p) plní úlohy na úseku sociálnej pomoci v rozsahu podľa osobitného predpisu,
- r) vykonáva osvedčovanie listín a podpisov na listinách,
- s) vedie obecnú kroniku v štátnom jazyku, prípadne aj v jazyku národnostnej menšiny.

Z vyššie uvedeného ustanovenia § 4 ods. 3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov vyplýva, že oblasť, ktorú upravuje napadnuté VZN č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves, nepatrí medzi samosprávnú činnosť.

V napadnutom VZN č. 1/2011 mesto Spišská Nová Ves uvádza, že oprávnenie na prijatie VZN je odvodené z ustanovenia § 2 ods. 2 písm. d/ vyhlášky MV SR č. 533/2006 Z. z., ktoré je však mimochodom od 01.08.2012 zrušené. Ak by aj mesto postupovalo v zmysle teraz platného a účinného ust. § 7 ods. 4 vyhlášky MV SR č. 533/2006 Z. z. mesto nemá právomoc vytvárať VZN na základe podzákonnej právnej normy akou je vyhláška. Mesto je pri svojej normotvornej činnosti limitované medzami stanovenými zákonmi, nemôže upravovať otázky vyhradené iba zákonnej úprave a záležitosti už upravené predpismi verejného práva, resp. súkromného práva.

Účelom a funkciou vydávania všeobecne záväzných nariadení je správa vlastných miestnych záležitostí samostatne, pričom ich význam nie je možné vidieť vo voľnej reprodukcii zákonov, či podzákonných právnych noriem týkajúcich sa úloh štátnej správy, či dokonca v normovaní tejto oblasti.

Z ust. § 7 ods. 4 vyhlášky 533/2006 Z. z. o podrobnostiach o ochrane obyvateľstva pred účinkami nebezpečných látok vyplýva, že pri úniku chemickej

nebezpečnej látky je ohrozeným územím časť zastavaného územia obce, ak je vymedzená vo všeobecne záväznom nariadení obce.

Podľa § 139a ods. 8 zákona č. 50/1976 Zb. zastavané územie obce tvorí jedno alebo viac priestorovo oddelených zastavaných území v katastrálnom území obce, resp. v súbore katastrálnych území v správe obce. Zastavané územie je súbor

- a) stavebných pozemkov, zastavaných plôch, dvorov a susedných parciel, ktoré sa užívajú na účel, na ktorý boli stavby uskutočnené,
- b) poľnohospodárskych pozemkov a vodných plôch obklopených parcelami uvedenými v písmene a),
- c) pozemkov ostatných plôch,
- d) pozemkov vhodných na zastavanie vymedzených na tento účel schváleným územným plánom obce alebo schváleným územným plánom zóny,
- e) pozemkov, ktoré podľa schváleného územného plánu obce alebo schváleného územného plánu zóny sú určené na umiestnenie stavieb na účel uspokojovania voľnočasových a rekreačných potrieb obyvateľstva (rekreácie).

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 50/1976 Zb. obec schvaľuje územnoplánovaciu dokumentáciu a jej záväzné časti vyhlasuje všeobecne záväzným nariadením.

Z vyššie uvedených zákonných citácií vyplýva, že mesto Spišská Nová Ves je oprávnené vymedziť územie pri úniku chemickej nebezpečnej látky, avšak toto vymedzenie je potrebné urobiť v rámci územného plánovania v príslušnom VZN, nie samostatným VZN, pretože mesto nemá k tomuto postupu zákonné oprávnenie.

Vzhľadom na vyššie uvedené, považujem svoj návrh v zmysle § 22 ods. 2 písm. i/ zákona o prokuratúre zrušiť napádané všeobecne záväzné nariadenie mesta Spišská Nová ves č. 1/2011 o vymedzení ohrozeného územia pri úniku chemických nebezpečných látok v meste Spišská Nová Ves, za dôvodný.



JUDr. Peter Garčala
prokurátor